

La proposta per una nuova governance economica dell'Unione Europea



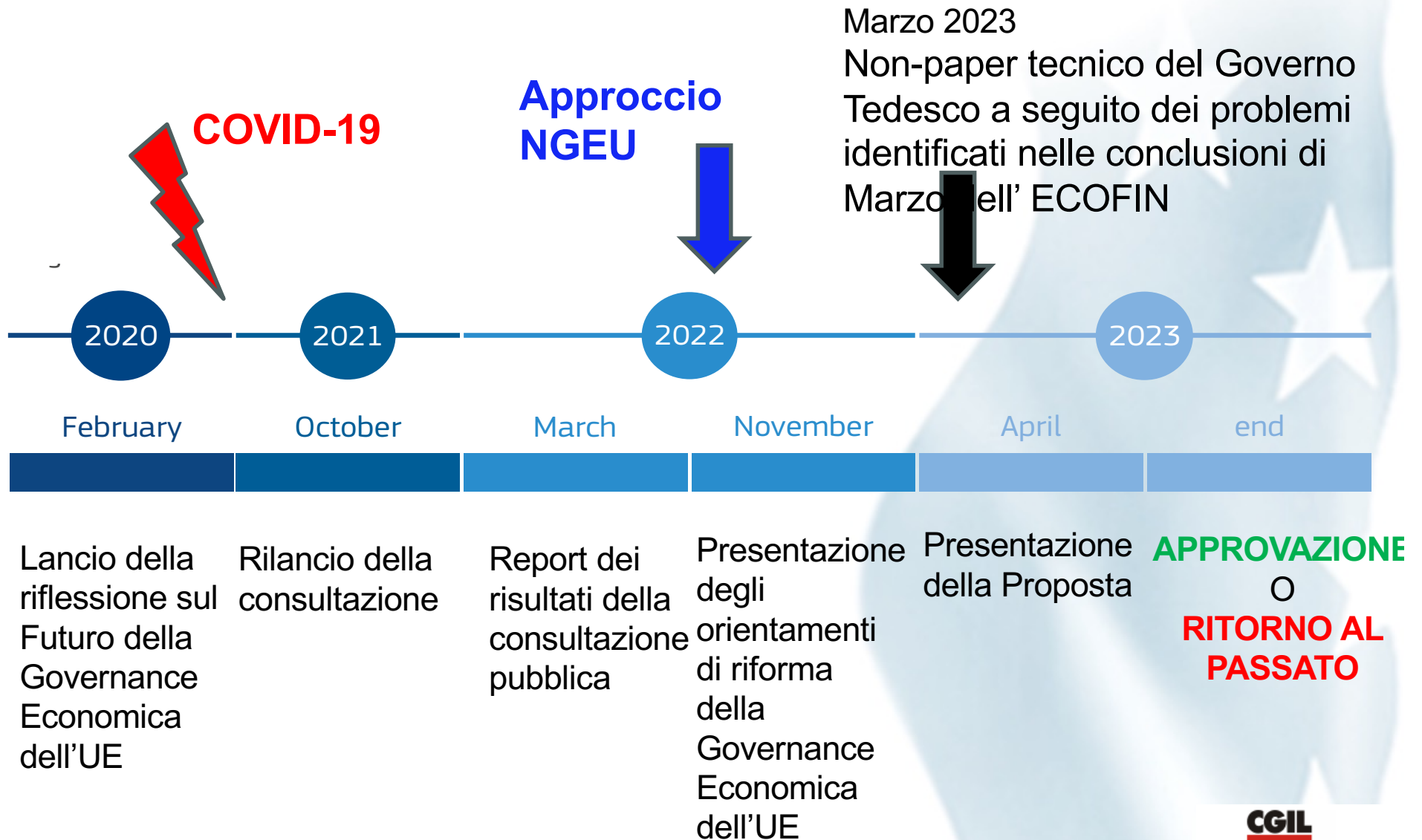
Comité économique et social
Europées Economisch en Sociaal Comité
www.eesc.europa.eu

Stefano Palmieri

**Area Politiche Internazionali e Europee della CGIL -
Comitato Economico e Sociale Europeo**

**Roma 6 Luglio 2023
CGIL**

CALENDARIO DELLA PROPOSTA



La clausola di salvaguardia generale del patto di stabilità e crescita, che prevede una deviazione temporanea dai requisiti di bilancio applicabili di norma in caso di grave recessione economica, sarà disattivata alla fine del 2023



IL NUOVO PROCESSO DI SORVEGLIANZA DI BILANCIO

COMMISSIONE

Stabilisce delle
**TRAIETTORIE
TECNICHE DI
RIEQUILIBRIO** per
gli SM con
Debito/PIL > 60%
Deficit/PIL > 3%

STATI MEMBRI

Presentano **PIANI
STRUTTURALI DI
BILANCIO DI
MEDIO TERMINE**
per assicurare
percorsi di
aggiustamento di
bilancio e impegni
riguardanti
**RIFORME E
INVESTIMENTI
PUBBLICI**

CONSIGLIO

Approva i **PIANI**
presentati dagli
SM dopo la
valutazione
positive della
Commissione

STATI MEMBRI

Presentano **RAPPORTI ANNUALI DI AGGIORNAMENTO**
degli impegni presi con la Commissione



STATI MEMBRI
DEFICIT/PIL < 3%
DEBITO/PIL < 60%

**NON E' RICHIESTO ALCUN AGGIUSTAMENTO DI
BILANCIO**

✓ **Devono continuare a mantenere i due
indicatori al di sotto della soglia di riferimento
nel medio termine**

STATI MEMBRI

DEFICIT/PIL > 3% - DEBITO/PIL > 60%

Programma di aggiustamento di bilancio di 4 anni in grado di assicurare:

- di riportare e mantenere il **DEFICIT** al di sotto della soglia del 3%
- attraverso un **aggiustamento annuo di bilancio minimo dello 0,5% del PIL** (benchmark) fino a quando il **DEFICIT** rimane sopra la soglia del 3%
- un percorso per la **SPESA NETTA** tale da mantenere il **DEBITO** su un percorso di riduzione plausibile o di mantenerlo ad un livello prudenziale alla fine del processo di aggiustamento
- il **DEBITO** alla fine del periodo di aggiustamento (**4 anni o 4+3 anni**) deve essere ad un livello più basso rispetto al livello che aveva all'inizio
- di mantenere il **DEBITO** in un percorso di riduzione nei successivi 10 anni

STATI MEMBRI

DEFICIT/PIL > 3% - DEBITO/PIL > 60%

**Programma di aggiustamento di bilancio GRADUALE di 4 + 3
anni in grado di assicurare:**

- di riportare e mantenere il **DEFICIT** al di sotto della soglia del 3%
- Attraverso un **aggiustamento annuo di bilancio minimo dello 0,5% del PIL** come benchmark fino a quando il **DEFICIT** rimane sopra la soglia del 3%
- **Maggior parte dell'aggiustamento da realizzare nei primi 4 anni**
- **+ un Programma di riforme e di Investimenti pubblici a sostegno del Piano di riequilibrio strutturale di medio termine**
- un percorso per la **SPESA NETTA** tale da mantenere il **DEBITO** su un percorso di riduzione plausibile o di mantenerlo ad un livello prudenziale alla fine del processo di aggiustamento
- il **DEBITO** alla fine del periodo di aggiustamento (**4 anni o 4+3 anni**) deve essere ad un livello più basso rispetto al livello che aveva all'inizio
- di mantenere il **DEBITO** in un percorso di riduzione nei successivi 10 anni

Programma di Investimenti e Riforme

- **Priorità nel Semestre UE (CSRs, MIP)**
- **Priorità comuni dell'UE**
- **Coerenza con NRRPs (RRF fino al 12/2026)**

- Green Deal Europeo
- Pilastro Europeo dei Diritti Sociali + Gli Obiettivi della Porto Headline
- Programma Politico per la Decade Digitale 2030
- Compasso Strategico per la Sicurezza e la Difesa dell'UE

Obiettivi della CES:

- ✓ Introdurre gli obiettivi dello Sviluppo Sostenibile delle NU per vincolare la Governance Economica alla Sostenibilità ambientale e sociale
- ✓ Innalzare la Convergenza Sociale (EPSR) allo stesso livello delle regole economiche e fiscali

Come cambia il Semestre Europeo

Cosa rimane:

- Quadro chiave per il coordinamento politico delle politiche economiche ed occupazionali
- Sorveglianza multilaterale (maggior potere al Consiglio)
- Pacchetto di autunno (ASGS & JER) + Pacchetto di primavera (Rapporto per paese e CSRs)

Due nuovi strumenti:

Piani Nazionali strutturali fiscali di medio termine

4 anni o 4+3 anni

Per consentire il raggiungimento degli obiettivi di bilancio attraverso l'attuazione di Riforme e Investimenti

Relazione Annuale sullo Stato di avanzamento

Degli impegni intrapresi dagli SM nei piani nazionali

Coinvolgimento delle parti sociali nel Dialogo del Semestre Europeo

«(...) *Relevant stakeholders, in particular the social partners, shall be involved within the framework of the European Semester, on the main policy issues*»»

NON E' SUFFICIENTE

ABBIAMO BISOGNO di misure

- per essere opportunamente consultati sull'elaborazione e l'attuazione delle politiche economiche, occupazionali e sociali,
- in linea con la proposta di raccomandazione del Consiglio sul rafforzamento del dialogo sociale nell'UE

INVESTIMENTI

- ✓ Gli SM impegnati nell'attuazione di **Riforme e programmi di investimento** potranno avere più risorse per investimenti essendo prolungato il tempo per realizzare gli aggiustamenti di bilancio

Proposta della CES:

Diventa fondamentale assicurarsi che gli investimenti

- ✓ siano calcolati come quota del PIL;
- ✓ non vadano a detrimento della spesa corrente
- ✓ per alcune tipologie siano esclusi dal calcolo del deficit – **INTRODUZIONE DELLA GOLDEN RULE**

Alcuni principi per la definizione di investimenti «speciali» nell'ambito della sorveglianza di bilancio - CES

Focus:

- **Priorità comuni dell'UE** (Annex IV del pacchetto)
- **Progetti importanti di interesse Comune Europeo**
(Comunicazione COM 2021/c 528/020)

Ampia definizione di investimenti pubblici in linea con la guida della COM agli SM per la elaborazione RRF/RRPs

- **Formazione di capitale** (capitale umano e naturale) e non solo investimenti fissi (costruzioni ed impianti)

Enfasi sugli **Investimenti che integrano esplicitamente gli obiettivi verdi e sociali**

- Evitando nuovi squilibri tra la dimensione verde e quella sociale
- Contribuendo a fronteggiare le difficoltà del costo della vita derivanti dal mutamento climatico e dalle politiche poste in essere
- Mitigare gli attuali svantaggi delle priorità sociali rispetto alle priorità verdi

Cofinanziamento degli investimenti di progetti finanziati dall'UE
(in attesa di una capacità fiscale dell'UE)



Lista di investimenti da proporre come AMS nel pacchetto della sorveglianza di bilancio - CES

Investimenti finalizzati al raggiungimento di uno qualsiasi dei 6 obiettivi menzionati nell'articolo 9 del regolamento sulla tassonomia dell'UE:

- ✓ Ristrutturazione di edifici, spec. in regimi con una dimensione sociale integrata (ovvero mirando a sussidi progressivamente più elevati a coloro che lottano maggiormente con il costo della vita)
- ✓ Ecologia dei trasporti, (ad esempio: trasferimento modale dal trasporto pubblico privato a quello verde, oppure servire le comunità più vulnerabili nelle regioni a basso reddito), le famiglie.
- ✓ Decarbonizzazione dell'industria: sviluppo dell'idrogeno verde, inverdimento delle industrie pesanti, gestione dei rifiuti ed economia circolare;
- ✓ Ricerca, sviluppo e innovazione (ad esempio: sostenere l'ecologizzazione dell'economia)
- ✓ Investimenti a sostegno delle regioni e dei lavoratori nei settori particolarmente colpiti dalla decarbonizzazione al di là dei finanziamenti dell'UE

Investimenti nelle infrastrutture sociali del capitale umano:

- ✓ Salute, (assistenza a lungo termine per affrontare le conseguenze dell'invecchiamento della popolazione e migliorare il benessere della collettività);
- ✓ Istruzione e formazione, (cura della prima infanzia; competenze digitali e green)
- ✓ Alloggio (specialmente quando si integrano anche gli obiettivi verdi)

Investimenti nella trasformazione digitale

- Investimenti nella riqualificazione dei lavoratori e dei cittadini per beneficiare appieno delle tecnologie digitali

Investimenti nei progetti di Difesa e Sicurezza ?

RIFORMA

- **Applicazione dell'approccio NGEU: triangolazione tre SM – Commissione (dialogo rafforzato) - Consiglio**
- **Applicazione di regole più semplici e trasparenti – Individuazione di una traiettoria tecnica di rientro**
- **Rafforzamento della titolarità nazionale – Piani strutturali di bilancio a medio termine & Programmi di riforma e investimenti pubblici proposti da ciascuno SM con discussione e approvazione a livello nazionale**

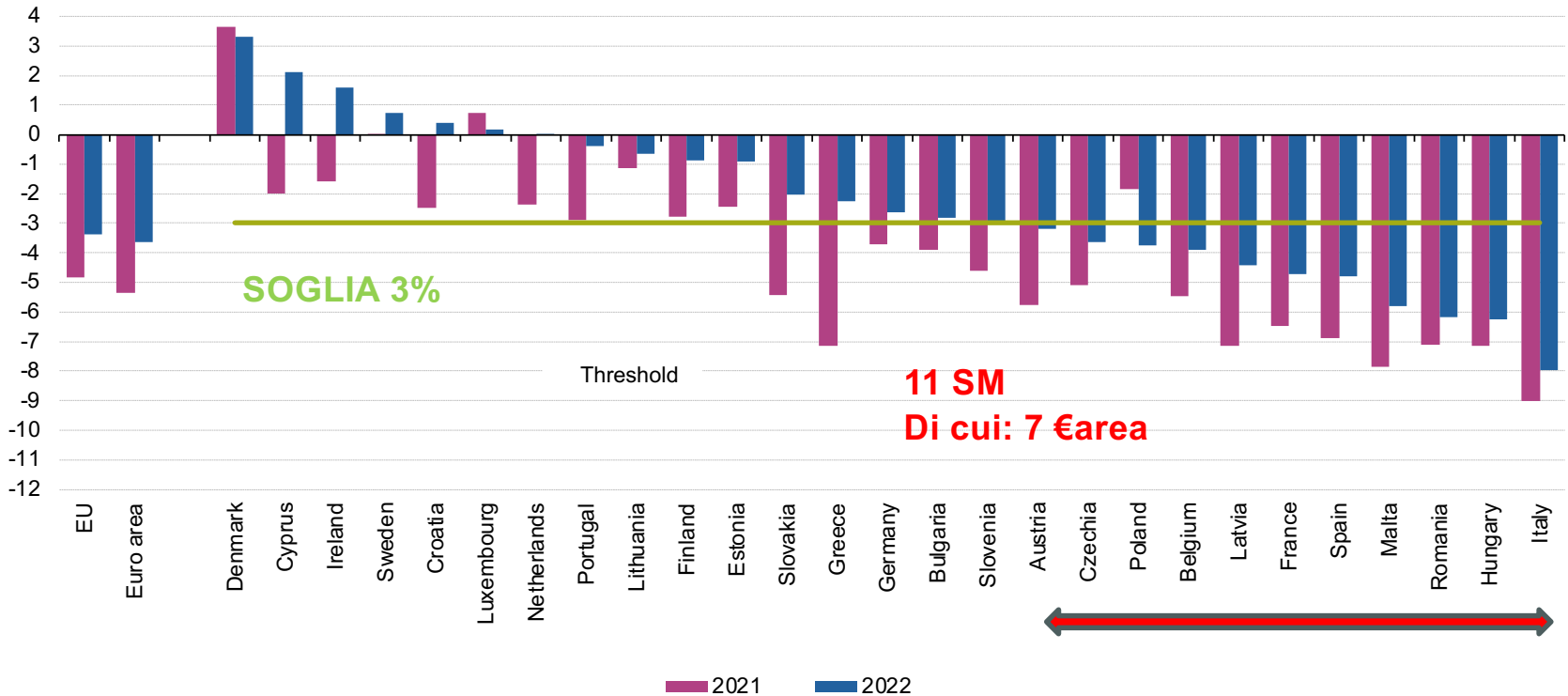
...O CONTRORIFORMA

- **La stupidità del Patto permane** con la regola del 3% & 60% a cui si aggiunge la regola della riduzione annua di Bilancio dello 0,5%
- **Ritorno all'Austerità** insostenibile da un punto di vista economico e sociale
 - **aggiustamento annuo di bilancio minimo dello 0,5% del PIL** come benchmark fino a quando il **DEFICIT** rimane sopra la soglia del 3%

DEFICIT / PIL (%): 2021-2022

Public balance, 2021 and 2022 (1)

(Net borrowing (-) or lending (+) of the general government sector, % of GDP)



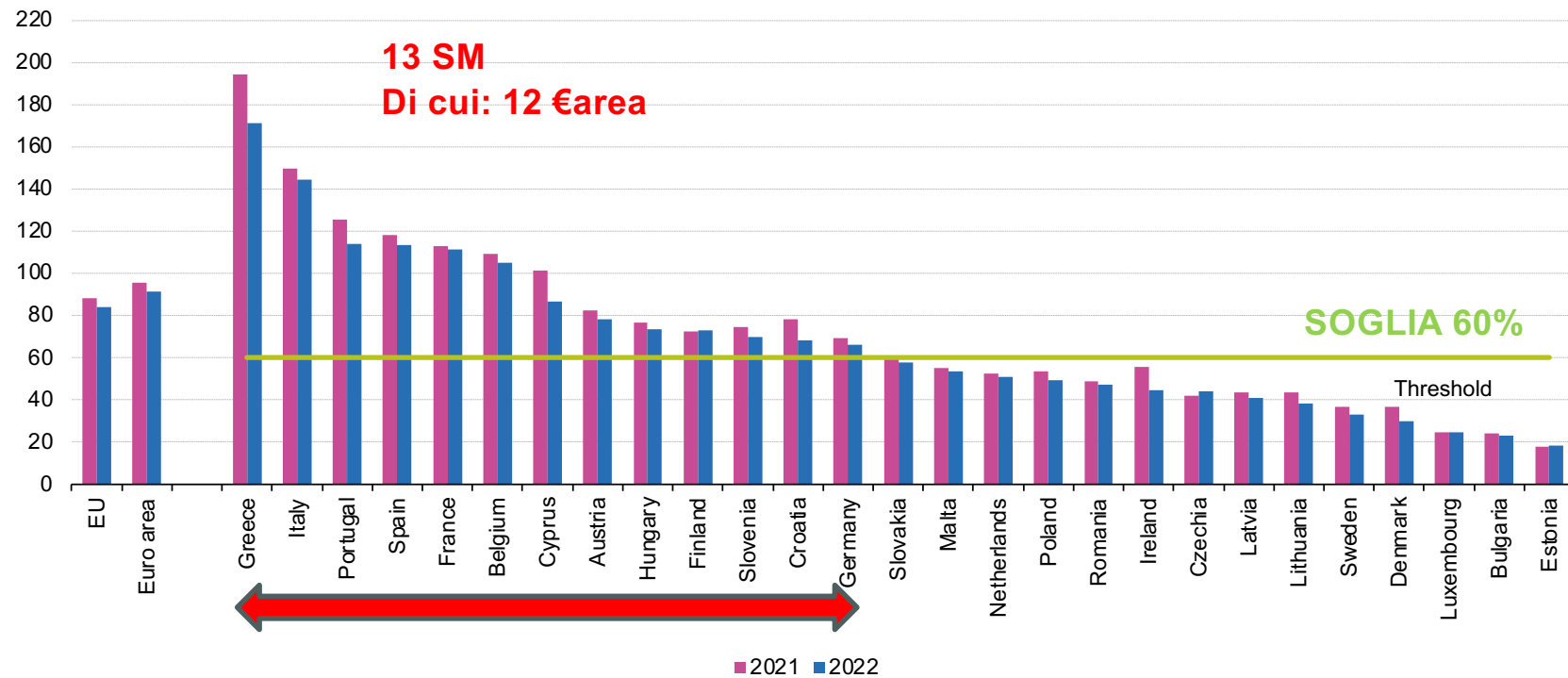
(1) Data extracted on 20.04.2023
 Source: Eurostat (gov_10dd_edpt1)



DEBITO / PIL (%): 2021-2022

General government debt, 2021 and 2022 (1)

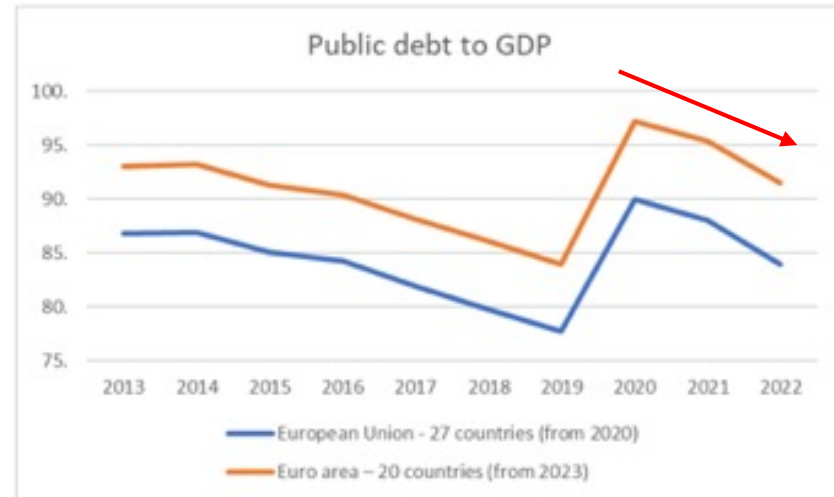
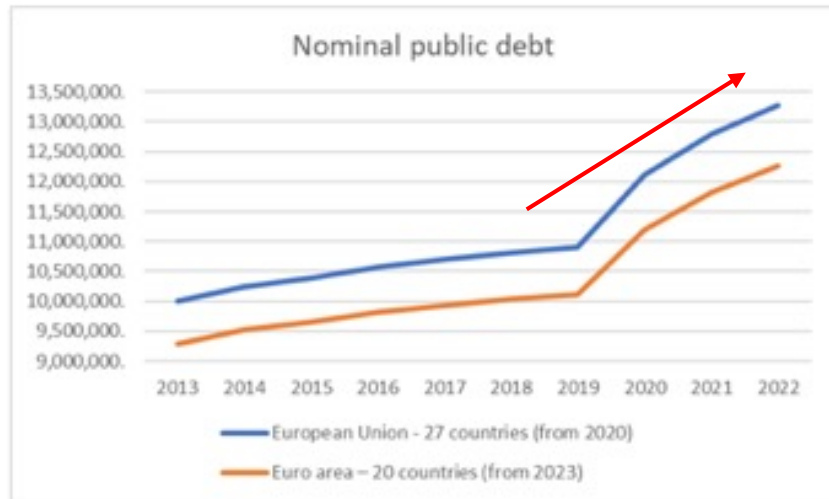
(General government consolidated gross debt, % of GDP)



(1) Data extracted on 20.04.2023
Source: Eurostat (gov_10dd_edpt1)

STOP AUSTERITY 2.0

Debt and debt to GDP



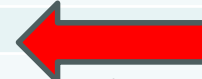
Fonte: CES

...O CONTRORIFORMA

- **La stupidità del Patto permane** con la regola del 3% & 60% a cui si aggiunge la regola della riduzione annua di Bilancio dello 0,5%
- **Ritorno all'Austerità** insostenibile da un punto di vista economico e sociale
 - **aggiustamento annuo di bilancio minimo dello 0,5% del PIL** come benchmark fino a quando il **DEFICIT** rimane sopra la soglia del 3%
- **Sostituzione dei tecnocrati di Bruxelles con i tecnocrati nazionali: le istituzioni fiscali indipendenti (in Italia: Ufficio Parlamentare di Bilancio)**
- **Favorirà nelle preferenze politiche:**
 - **Taglio degli investimenti**
 - **Piuttosto che il taglio della spesa corrente o dell'applicazione di imposte non popolari**
- **Problemi nel finanziamento degli investimenti necessari:**
 - **Per la doppia transizione (Green & Digitale)**
 - **Per il pilastro europeo dei diritti sociali**

CALENDARIO ISTITUZIONALE

DATE	Meetnig
10 May	Coreper II
24 May	Coreper II
31 May	Coreper II
5 June	EP - ECON Committee
7 June	Coreper II
14 June	Coreper II
15 June	Eurogroup
16 June	Council Ecofin
21 June	Coreper II
28 June	EP - ECON Committee
29-30 June	European Council
8 September	EESC Section ECON
20 September	EESC Plenary
29 June	EP - ECON Committee
30-31 August	EP - ECON Committee
4 September	EP - ECON Committee
20 September	EP - ECON Committee
25 September	EP - ECON Committee
2-5 October	EP Plenary
16-19 October	EP Plenary
26-27 October	European Council
20-23 November	EP Plenary
11-14 December	EP Plenary
14-15 December	European Council



VARIABILI IMPAZZITE

- **Valutazione intermedia di medio termine del Quadro Finanziario Pluriennale dell'UE 2021-2027**
 - **Nuovi programmi di spesa**
- **Dal 2026 piano di rifinanziamento del debito pubblico europeo NGEU**
 - **Sistema di risorse finanziarie «proprie» dell'UE**
- **Elezioni del Parlamento Europeo 2024**
 - **Quale maggioranza?**
- **Formazione della nuova Commissione 2024**
- **Guerra in Ucraina**

GRAZIE



