

# ***Lo scenario di riferimento per il Global Gateway e il Piano Mattei***

**Stefano Palmieri**

**Area Politiche Internazionali e Europee della CGIL -  
Comitato Economico e Sociale Europeo**

**Roma 7 Gennaio 2025**

# LO SCENARIO DI RIFERIMENTO PER LA GLOBAL GATEWAY DELL'UE E IL PIANO MATTEI

---

1) Il Global Gateway

2) Il Piano Mattei

---

# Global Gateway



# GLOBAL GATEWAY

---

GG è la strategia dell'Europa per **connettere meglio il mondo**, con **investimenti intelligenti e sostenibili in infrastrutture di qualità**, in linea con i **valori e gli standard dell'UE**.

Per affrontare le più grandi **sfide globali**:  
**cambiamenti climatici**,  
**sicurezza sanitaria globale**,  
**sviluppo sostenibile**,  
**catene di fornitura più forti**.

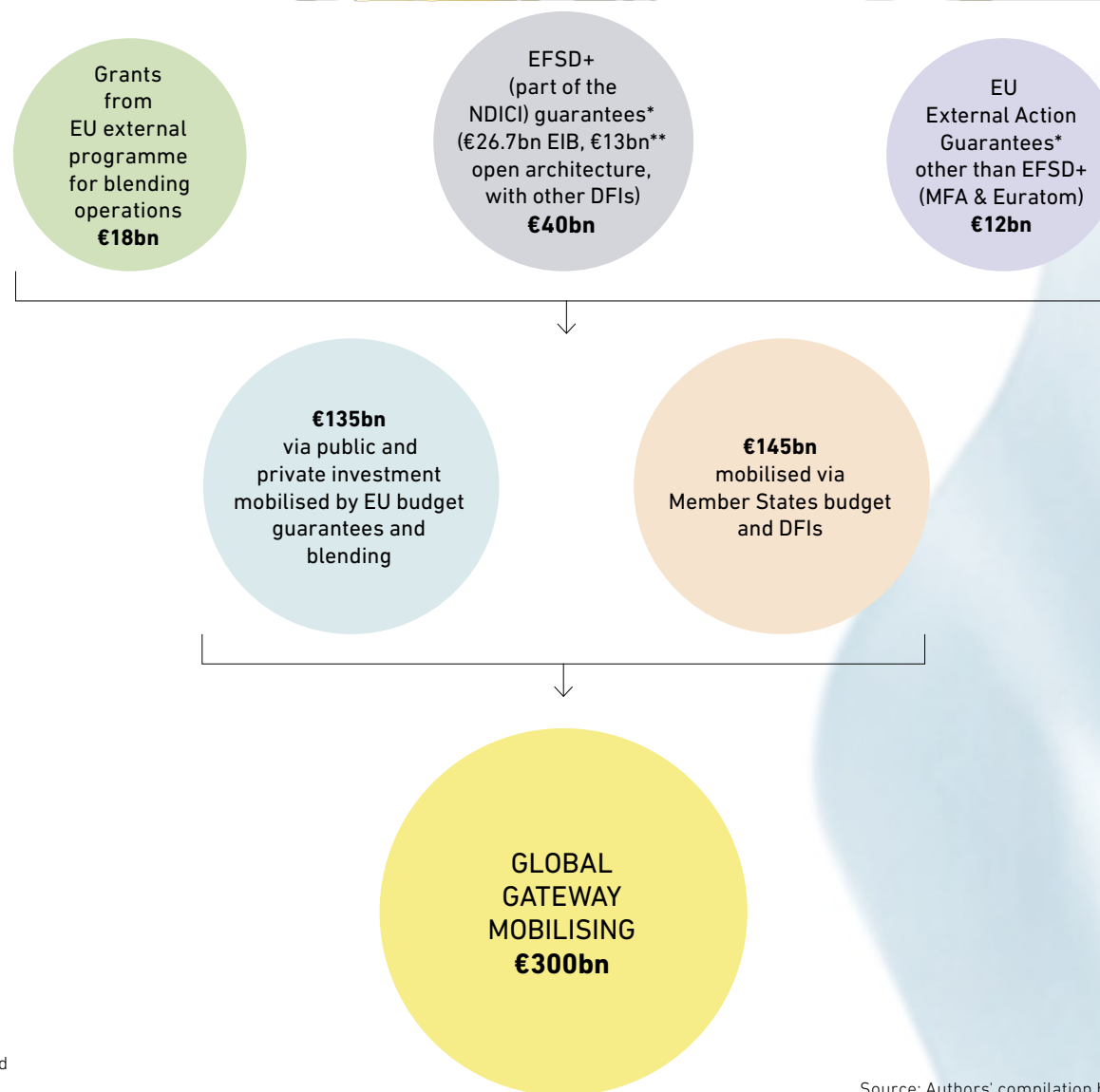
Per promuovere **partnership paritarie**,  
**forgiare nuove alleanze**, **senza creare dipendenze**.

# OBIETTIVI

---

- 1) Garantire **nuovi mercati** per i beni e i servizi dell'UE
- 2) Offrire una valida **alternativa a modelli di sviluppo concorrenti** (BRI, PGIN, etc.,)
- 3) Facilitare il conseguimento degli obiettivi di decarbonizzazione nel mondo, al centro della strategia verde europea (**Green Deal**)
- 4) Sostenere l'affermazione e l'espansione *de facto* degli **standard dei diritti umani e del lavoro, di sicurezza, tecnici e commerciali dell'Unione** come standard globali, rafforzando le ambizioni di autonomia strategica aperta dell'Europa

**Figure 2: Financial structure of the Global Gateway**



\* The European Commission mentions €53 billion in guarantees, however after consulting the sources that are publicly available we were only able to find €52 billion of guarantees

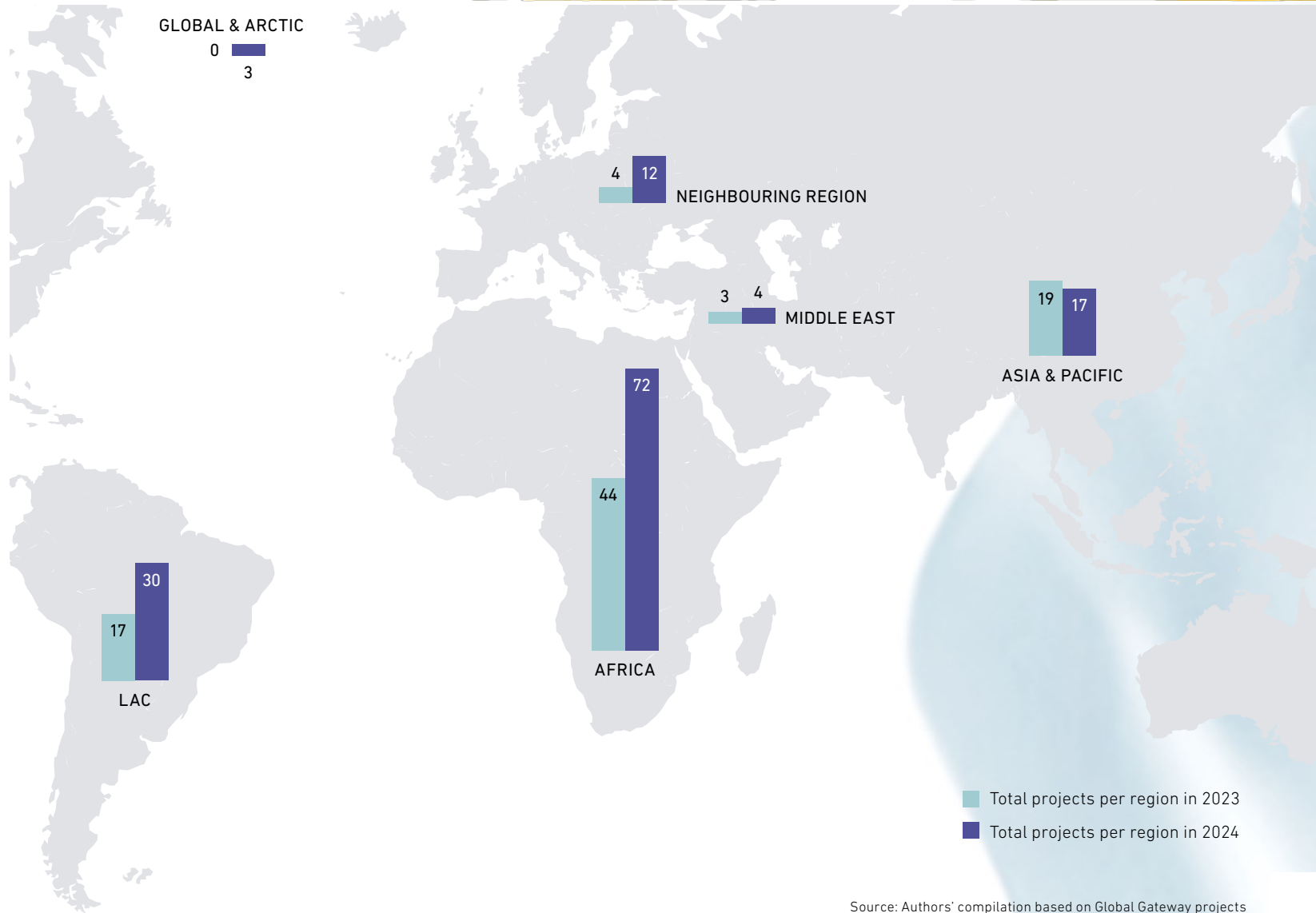
\*\* 50% of the €13bn is reserved for Global Gateway projects

Source: Authors' compilation based on European Commission

# Progetti faro della Global Gateway per settore e anno

Sector	N° of projects in 2023	Share of all projects in 2023	N° of projects in 2024	Share of all projects in 2024	Total N° of projects in 2023-24	Share of all projects in 2023-24
Climate and Energy	49	56%	61	44%	110	49%
Transport	17	20%	32	23%	49	22%
Digital	11	13%	18	13%	29	13%
Health	7	8%	14	10%	21	9%
Education and Research	3	3%	13	10%	16	7%
Total	87	100%	138	100%	225	100%

Figure 1: Global Gateway's flagship projects across the world



Source: Authors' compilation based on Global Gateway projects





**Regional - Southern Neighbourhood - Medusa cable**

Medusa submarine optical fibre cable in the Mediterranean will connect Northern African countries with European countries to increase the speed of internet in Northern Africa universities.

**Regional - Central and Eastern Africa - Renewables**

Construction of Ruzizi III hydropower plant for DRC, Rwanda and Burundi.

**Egypt**

- Construction of a high-voltage undersea electrical interconnection between Egypt and Greece
- Modernisation of the Alexandria Area Control Centre
- Production of Methanol for green shipping

**Morocco**

- Extension of 37 km of the tramway network in the Rabat-Salé-Témara agglomeration
- Construction of hydrogen power plant
- Production of methanol for green shipping

**Niger**

- Construction of hybrid and solar power plants and extension of the energy network:
  - photovoltaic power plant Gorou Banda (30 MW)
  - hybrid photovoltaic plant in Agadez (19 MW)
  - North backbone of the Nigeria - Niger - Benin - Burkina Faso Interconnection (330 kV)

**Tunisia**

- Construction of a first undersea high-voltage electricity cable interconnection (ELMED) between Italy and Tunisia

**Kenya**

- Construction of Bus Rapid Transit system in Nairobi
- Construction of optic fibre infrastructure and last mile connections

**Mauritania**

- Construction of data centre in Nouakchott and submarine cable

**Senegal**

- Construction of Bus Rapid Transit system in Dakar
- Development of Dakar Bus Public Transport Network

**Gambia**

- Expansion & rehabilitation of Port of Banjul

**Cape Verde**

- Construction of Pump and Storage Facility in Santiago island

**Guinea Bissau**

- Rehabilitation of the road Bissau / Safim - Sao Domingos - Mpack - Senegal border - 115 km

**Côte d'Ivoire**

- Development of solar power plant in Boundiali, Serebou and Kossou
- Extension, reinforcement and upgrading of networks

**Benin**

- Rehabilitation Allada-Dassa road
- Upgrade of large-scale solar power plant and photovoltaic minigrids by the West African Power Pool (WAPP)

**Nigeria**

- Development of generation and evacuation infrastructure for on-grid renewable energy projects
- Construction of six small hydropower plants of a total of approximately 2MW
- Construction of about 150 small photovoltaic-hybrid mini-grids
- Provision of combi-tracks solar energy and horticulture

**Cameroon**

- Construction of Yaounde bypass

**Republic of Congo**

- Extension and upgrading of the infrastructures of the autonomous Port of Pointe-Noire
- Construction of the new industrial and artisanal fishing ports

**Angola**

- Establishment of a green and digital corridor between the Portuguese Port of Sines and the Angolan Port of Barra Do Dande

**Democratic Republic of Congo**

- Strategic partnership on critical raw materials being explored

**Zambia**

- Rehabilitation of the Kariba Dam to minimise the risk of failure

**South Africa**

- Expansion of a biogas plant (Bio2Watt project) producing biogas from animal waste and other waste sources

**Djibouti**

- Doubling the capacity of the desalination plant, construction of a solar energy plant
- Djibouti airport development project

**Regional - Sub-Saharan Africa - Health**

Manufacturing and access to vaccines, medicines and health technology products in Senegal, Rwanda, Ghana and South Africa.

**Namibia**

- Construction of 85 MW solar PV plant combined with electrolyzers
- Implementation of partnership on raw materials value chains and renewable hydrogen

**Burundi**

- Improving access to electricity in Bujumbura

**Madagascar**

- 320 MW increase of renewable energy production with various subprojects

**Tanzania**

- Construction of Kakono Hydropower Plant

**Mozambique**

- Construction of National Control Centre for Energy Infrastructure, improvement of the reliability and sustainability of the power supply
- Invest on digital literacy and skills for youth to foster digital transformation (VaMoz Digital)
- Creation of employment opportunities in the energy industry for youth in Cabo Delgado (pilot vocational training initiative + EMPREGO)

**Regional - Sub-Saharan Africa - Data Governance**

Development of data policy frameworks and data use cases, as well as identification of investments in green and secure data infrastructure.

**Regional - Sub-Saharan Africa - NaturAfrica**

Development of Congo Basin forest ecosystems, Transhumance landscapes in Central Africa, West Africa Forests, Sudano-sahelian savannahs of West Africa, Eastern Rift savannahs and watersheds, Transfrontier conservation areas of Southern Africa.

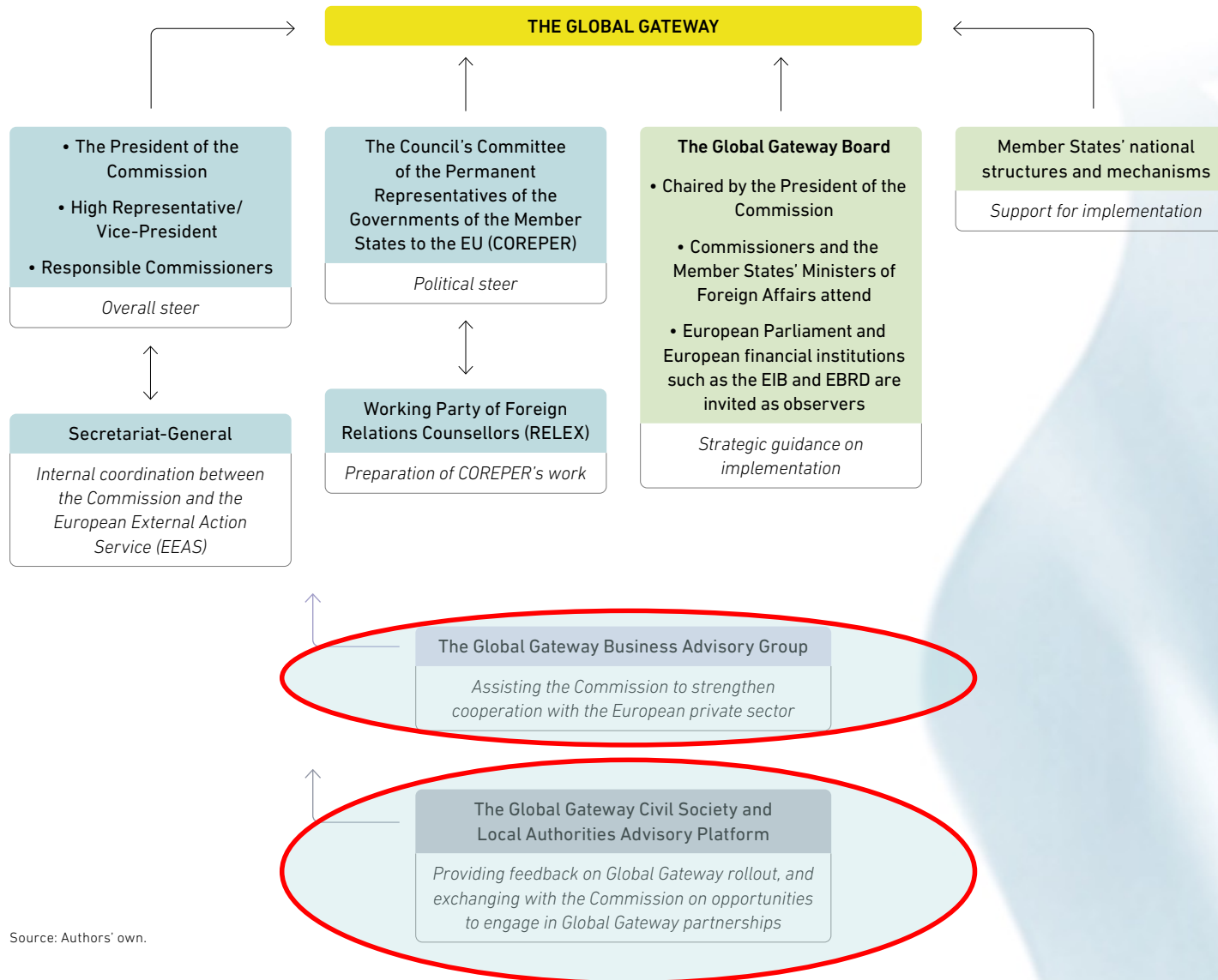
**Regional - Sub-Saharan Africa - Education**

Regional Teacher Programme.

- Digital
- Transport
- Health
- Climate and Energy
- Education and Research



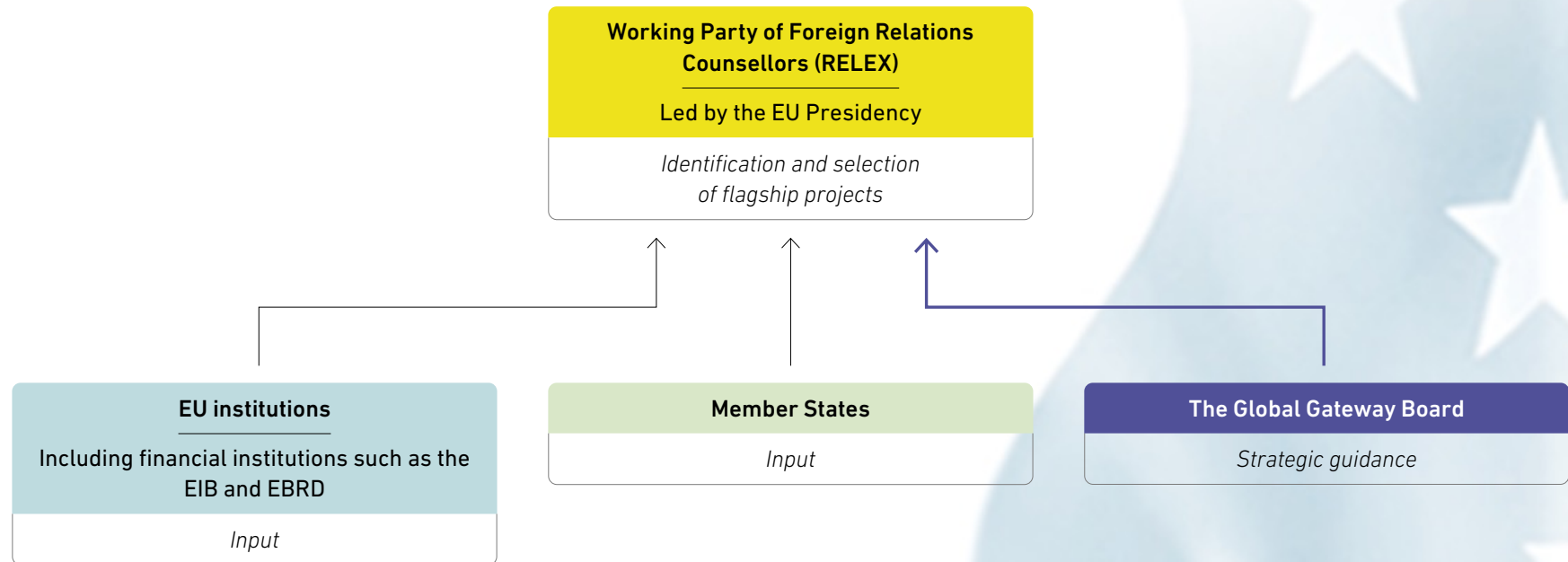
Figure 3: Global Gateway's governance structure



Source: Authors' own.



**Figure 4: Global Gateway flagship projects selection**



Source: Authors' own.

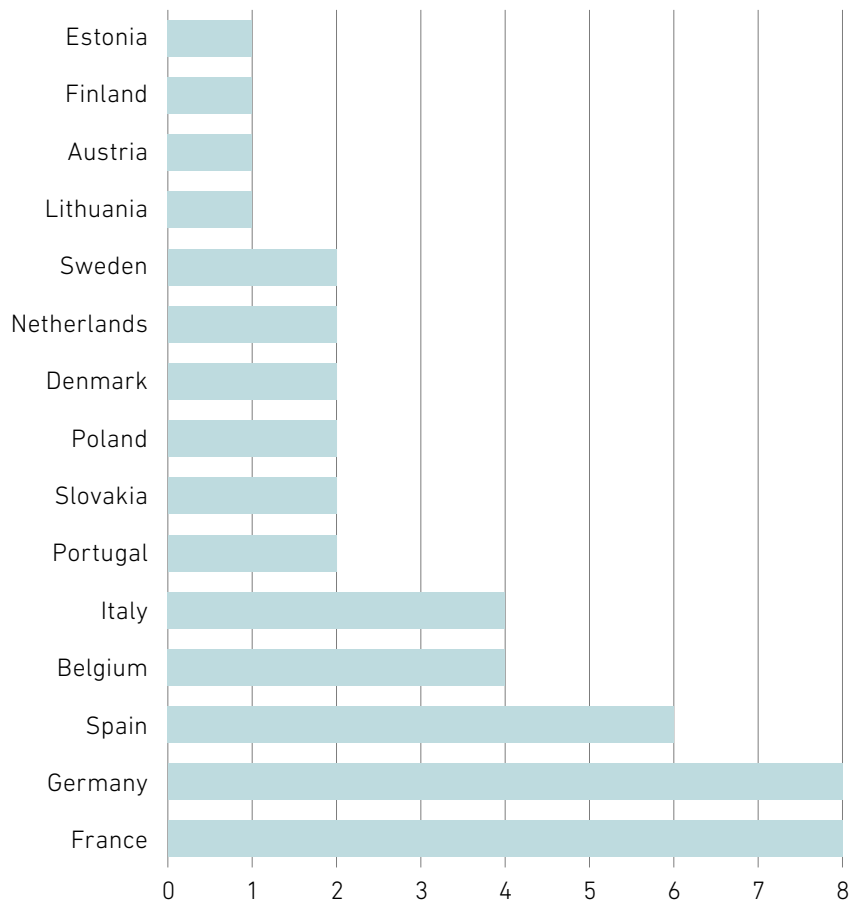
**Su 40  
progetti  
esaminati:  
25 progetti  
presentano  
almeno  
un'impresa  
EU  
beneficiaria**

**Siemens,  
A.P. Moller  
Group,  
SUEZ,  
BioNTech,...**

1. <b>Just Energy Transition Partnership with Vietnam</b>
2. <b>Just Energy Transition Partnership with Indonesia</b>
3. Just Energy Transition Partnership in Senegal
4. <b>Just Energy Transition Partnership in South Africa</b>
5. Green Energy Transition in Bangladesh
6. <b>Upgrade of large-scale solar power plant and photovoltaic mini-grids by the West African Power Pool in Benin</b>
7. <b>Development of solar power plant in Boundiali and Serebou and extension, reinforcement, and upgrading of networks in Ivory Coast</b>
8. <b>Construction of hybrid and solar power plants and extension of the energy network in Niger</b>
9. <b>Construction of solar/diesel hybrid power plant in Niger – cancelled</b>
10. <b>The HARU ONI project in southern Chile to produce carbon-neutral fuels using wind energy</b>
11. <b>Construction of Pump and Storage Facility in Santiago island in Cape Verde</b>
12. Development of Gran Chaco and expansion of the electricity transmission network covering 23 provinces nationwide in Argentina
13. <b>Construction of about 150 small photovoltaic-hybrid mini-grids in Nigeria</b>
14. <b>Construction of 85 MW solar PV plant combined with electrolyzers in Namibia</b>
15. <b>Developing Chile's green hydrogen potential</b>
16. Financial platforms for green hydrogen in South Africa and Namibia
17. Construction of hydrogen power plant in Morocco
18. Develop green hydrogen in Mauritania and accelerate its energy transition
19. <b>Production of green methanol for shipping in Egypt</b>
20. <b>Bio2Watt plants expansion in South Africa: producing biogas from animal waste and other waste sources</b>
21. <b>Geothermal Project TMGO in Ethiopia</b>

22. Construction of Ruzizi III hydropower plant for the Democratic Republic of the Congo, Rwanda, and Burundi
23. <b>Solid waste management (La Duquesa Dump) in Dominican Republic</b>
24. <b>Cleanup of Hann Bay (Dakar) in Senegal</b>
25. Reduce chronic water shortages and improve wastewater systems in Barbados
26. Growing the Great Green Wall
27. Sustainable and social urban housing: facilitate access to adequate housing for low-income families in Peru (Fondo MiVivienda project)
28. Mortgages for new housing units with improved energy efficiency standards in Peru under Ecovivienda Programme
29. <b>The Lobito Corridor: Connecting the Democratic Republic of the Congo and Zambia to global markets via Angola</b>
30. Critical raw materials (CRM) Partnership Roadmap in Rwanda, Tanzania, Uganda, and Zambia
31. Algeria, Egypt, Morocco, and Tunisia – Medusa optical fibre cable
32. Data Governance: development of data policy frameworks and data use cases, and identification of investments in green and secure data infrastructure in sub-Saharan Africa
33. <b>Construction of data centre in Nouakchott and submarine cable in Mauritania</b>
34. <b>MAV+ in Southern Africa: Rwanda, Senegal, and Ghana</b>
35. <b>Implementation of partnership with Kazakhstan on raw materials, batteries, and renewable hydrogen</b>
36. <b>Strategic Partnership on Critical Raw Materials in Democratic Republic of Congo</b>
37. <b>Chile – local value chains for Critical Raw Material</b>
38. <b>Argentina – developing the sustainable lithium value chain in the Salta and Jujuy provinces</b>
39. Implementation of partnership on raw materials value chains and renewable hydrogen in Namibia
40. Power-to-X (P2X) hydrogen power reference plant in Morocco (Public-Private Partnership, PPP)

**Figure 5: Number of companies across countries in the Business Advisory Group**



Source: Authors' own.

Organisation name	Main sector of activity
A.P. Moeller Maersk	Transport
ACCIONA	Transport
AEE Power	Climate and energy
Aktors	Digital
Alliance for Rural Electrification	Climate and energy
Allianz SE	Climate and energy
Alstom	Transport
ANDRITZ Hydro	Climate and energy
Asseco Data Systems	Digital
Bayer	Health
Brussels Airlines	Transport
BusinessEurope	Digital
Cândido José Rodrigues II Renewables	Climate and energy
CSR Europe	Transport
Danone	Health
Deutsche Post DHL Group	Transport
DFS-Diamon	Health
EDP – Energias de Portugal	Climate and energy
Eductrade	Education and research
ENEL	Climate and energy
EPIA SolarPower Europe	Climate and energy
Eramet	Climate and energy
ESET	Digital
European Business Organisation Worldwide Network	Climate and energy
European DIGITAL SME Alliance	Digital
European Entrepreneurs CEA-PME	Transport
European Federation of Pharmaceutical Industries and Associations (EFPIA)	Health
European International Contractors (EIC)	Transport
European Sea Ports Organisation	Transport
Eutelsat	Digital
FAM AB	Education and research
Festo Didactic	Education and research
FS Italiane	Transport
Getra Group	Climate and energy
Global BOD Group	Climate and energy
Hydrogen Europe	Climate and energy
Hydrogenious LOHC Technologies	Climate and energy

Iberdrola	Climate and energy
Merck	Health
Meridiam	Transport
MIM Solutions	Health
Mondragon Corporation	Education and research
MultiplexDX	Health
Nokia	Digital
Orange	Digital
PAIX Data Centres	Digital
Port of Antwerp-Bruges	Transport
Royal Philips	Health
Siemens AG	Digital
Telecom Italia Sparkle	Digital
Telefónica	Digital
TotalEnergies	Climate and energy
Trade Promotion Europe	Digital
Turbulent	Climate and energy
UNIFE – The European Rail Supply Industry Association	Transport
Univercells	Health
Veolia	Climate and energy
Vestas	Climate and energy
Volvo Group	Transport



# PANEL 1

## AUTOPSY OF THE GLOBAL GATEWAY: DYNAMICS IN EU-AFRICA RELATIONS



# CRITICHE

---

- 1) Politica per lo sviluppo vs Politica commerciale – industriale – competitiva dell'UE – autonomia strategica aperta dell'UE
- 2) Progetti da costruire con gli Stati Africani
- 3) Attraverso la partecipazione della Società civile, Sindacati, NGO's, (realmente «Bottom-up»)
- 4) Assicurare una reale affermazione dei valori e degli standard dell'UE
  - dei diritti umani e del lavoro,
  - di sicurezza,
  - tecnici e commerciali dell'Unione
  - come standard globali (UN – ILO)



- 
- 1) Porre la **trasparenza** al centro dei progetti GG
  - 2) Garantire la **partecipazione** significativa della società civile con forum multistakeholder / processo separato tra investitori privati da un lato e Società civile dall'altro
  - 3) Introdurre elementi di controllo **democratico** nel **monitoraggio** e la **valutazione** del GG
  - 4) Evitare le insidie della pianificazione **Top-Down**
  - 5) Non trascurare il **quadro infrastrutturale democratico**
  - 6) Guardare al **futuro**

# VALORI FONDAMENTALI

---

Tutti i progetti della Global Gateway dovranno promuovere i seguenti principi:

- 1) La pace e la sicurezza
- 2) I diritti umani sanciti nella Dichiarazione universale dei diritti umani delle NU (1948)
- 3) I valori dell'UE sanciti nei Trattati e le disposizioni presenti nella Carta dei diritti fondamentali dell'UE 2000/C
- 4) Il rispetto delle Convenzioni fondamentali dell'ILO

# VALUTAZIONE DI IMPATTO MONITORAGGIO/VALUTAZIONE

---

Tutti i progetti della Global Gateway dovranno essere sottoposti ad una valutazione di impatto:

- 1) **Economico-Finanziario** (onde evitare una dipendenza degli Stati Africani nella trappola del debito)
- 2) **Sociale** (promuovere l'occupazione locale, standard di sicurezza, )
- 3) **Ambientale** (nel rispetto della biodiversità del continente africano, ...)
- 4) **Legale** (per contrastare fenomeni di corruzione-criminalità-malversazione dei fondi-...)

---

# Il Piano Mattei

---

Decreto legge n.161 del 2023

Piano Mattei -Piano strategico – Nuovo partenariato tra Italia e Stati africani

Vertice Italia – Africa 29 gennaio 2024 vengono presentate le linee generali del Piano Mattei

“il Governo italiano ha illustrato alle Nazioni africane la **visione italiana** sul partenariato paritario con il Continente africano e **ha descritto l'impianto del Piano**, concepito come una **piattaforma programmatica e operativa aperta** alla costante collaborazione con le Nazioni africane, sia nella fase di definizione che di attuazione degli interventi. Il Vertice **ha consolidato il ruolo dell'Italia come partner concreto e affidabile** e ha permesso di raccogliere una prima condivisione degli aspetti salienti del Piano, soprattutto con le Istituzioni interessate dai progetti pilota previsti dalla prima fase di attuazione” (pag. 4 DPCM)



# African Union Commission calls for 'paradigm shift' at Italy-Africa summit

Moussa Faki welcomes Giorgia Meloni's plan to strengthen relations but says 'we are not beggars'



📷 Giorgia Meloni with Moussa Faki during the Italy-Africa Summit in Rome. Photograph: Riccardo Antimiani/EPA

The chair of the African Union Commission has said 'we are not beggars' as the Italian prime minister, [Giorgia Meloni](#), outlined a plan aimed at helping African countries to prosper in return for curbing illegal immigration.

---

*«... **avremmo voluto essere consultati.** (...) occorre che alle parole seguano i fatti. Capirete che non possiamo essere soddisfatti da **semplici promesse che non possono essere mantenute.** (...) **L’Africa non allunga la sua mano come un mendicante, come uno che chiede senza essere disposto a dare. Occorre un cambio di paradigma che conduca a un nuovo modello di partnership che delinei il percorso verso un mondo più giusto e, quindi, più pertinente alla costruzione della pace e della prosperità attraverso ponti di amicizia e non barriere di sicurezza, percepite come barriere di ostilità» (Moussa Faki)***

# I SETTORI DI INTERVENTO

---

1. cooperazione allo sviluppo;
2. promozione delle esportazioni e degli investimenti;
3. istruzione;
4. formazione superiore e formazione professionale;
5. ricerca e innovazione;
6. salute;
7. agricoltura e sicurezza alimentare;
8. approvvigionamento e sfruttamento sostenibile delle risorse naturali, incluse quelle idriche ed energetiche;
9. tutela dell'ambiente e adattamento ai cambiamenti climatici;
10. ammodernamento e potenziamento delle infrastrutture, anche digitali;
11. partenariato nell'aerospazio (settore aggiunto in sede referente);
12. valorizzazione e sviluppo del partenariato energetico, anche nell'ambito delle fonti rinnovabili, dell'economia circolare e del riciclo (quest'ultimo inciso aggiunto in sede referente);
13. sostegno all'imprenditoria, in particolare a quella giovanile e femminile;
14. promozione dell'occupazione;
15. turismo;
16. cultura;
17. prevenzione e contrasto dell'immigrazione irregolare e gestione dei flussi migratori legali.



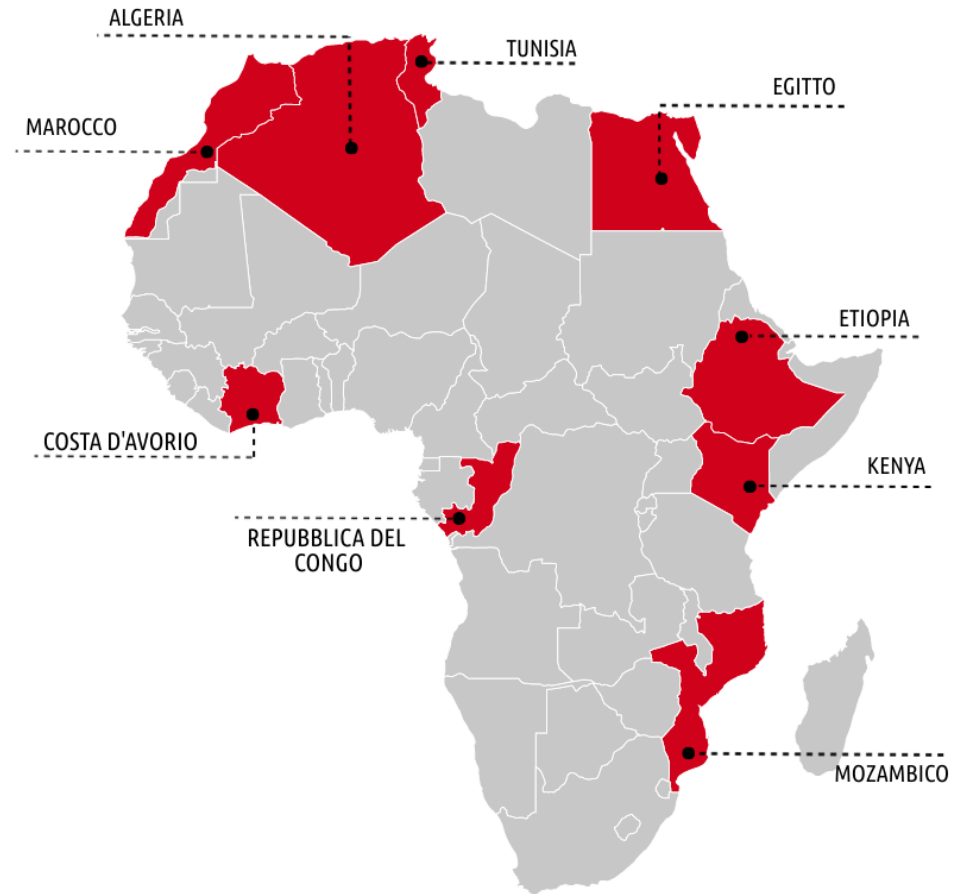
# LE SEI PRIORITA'

---

- i) Istruzione e formazione;
- ii) Salute;
- iii) Agricoltura;
- iv) Gestione delle acque;
- v) Energia
- vi) Infrastrutture fisiche e digitali  
(orizzontale alle altre 5).

## PIANO MATTEI

# PROGETTI PILOTA



SCHEMA DI DPCM DI ADOZIONE DEL PIANO STRATEGICO ITALIA-AFRICA (A.G. 179)

Fonte: Servizio Studi, Camera dei Deputati, rielaborazione dati A.G. 179



---

**Stanziati 5,5 mld €**

- **2,5 mld dai fondi cooperazione e sviluppo**
- **3 mld Fondo Italiano per il Clima**

## **I progetti sono in totale 21.**

- ✓ 17 riguardano i 9 Paesi destinatari dei progetti pilota già individuati nel Piano Mattei.
- ✓ Gli altri quattro sono progetti regionali o transnazionali.

### **Algeria**

- il "Recupero di terreni semi-aridi per la produzione agricola» (dic.2024)
- "l'Istituzione di un centro di formazione professionale a vocazione regionale» (2025) budget ?

### **Costa d'Avorio**

- Sostegno al settore dell'istruzione primaria 15 mio € (2025) NGOs
- Rafforzamento settore sanitario 49 mio € (2025)m
- Rafforzamento delle filiere agricole per la produzione destinata al consumo interno (in atto) SACE sogg.attuatore budget ? ????

Fonte: Relazione sullo stato di attuazione del Piano Mattei (ottobre 2024) Camera e Senato



## Egitto

- **Scuola italiana di ospitalità di Hurgada «Enrico Mattei» (2025) budget ?**

## Etiopia

- **Programma di sostegno per lo sviluppo ambientale e la green economy (lago Boye – Jimma City) 25mio €**
- **Riforma dell'Università di Addis Abeba (2025) fondi ???**

## Kenya

- **Ampliamento della produzione di olio vegetale per biocarburanti (ENI) 210 mio \$ (di cui 75 a valere Fdo Italiano Clima e 135 Banca Mondiale)**
- **Programma di riduzione delle aflatossine (parassiti cereali/frutta secca) (2025) 50 mio €**

Fonte: Relazione sullo stato di attuazione del Piano Mattei (ottobre 2024) Camera e Senato



## Marocco

- Centro di formazione delle energie rinnovabili e la transizione energetica (ott.2024) Finanziato da: Enel con RES4 Africa in collab. Univ. Marocchina
- Sostegno al settore sanitario attraverso il rafforzamento della telemedicina (maggio 2024) finanziato da Dedalus supporto Osp. Gaslini

## Mozambico

- Istituzione di un polo agroalimentare nella provincia di Manica (2025) 38 mio € coop ita e 35 mio € credito d'aiuto

## Repubblica del Congo

- Miglioramento dell'accesso dell'acqua potabile per la città di Brazzaville (2025) 300 mio € provenienza da stabilire ????

Fonte: Relazione sullo stato di attuazione del Piano Mattei (ottobre 2024) Camera e Senato



## Tunisia

- Progetto «Tandem» per la sicurezza alimentare 33,6 mio € fondi a dono della coop ita + Fondo ita clima ? + Banca Africana di sviluppo ?
- TERNA Innovation Zone – centro di formazione finanziato da TERNA
- Progett di formazione, conservazione e valorizzazione di tre siti archeologici tunisini (2025) fondi ????

## Progetti transnazionali

- **Roadmap to Connect Africa to Europe for Clean Energy Production** mappatura forni rinnovabili (maggio 2024-sett 2025) fondi UE (Technical Support Instrument)
- **AI Hub for Sustainable Development** Centro istituito per 9 Stati Africani del prog. Pilota a Roma in collab. UNDP (gennaio 2025)
- **Fase II del corridoio di Lobito collegamento Angola-Zambia-RDC (Global Gateway)** entro 2024 studio di fattibilità – 2025 selezionate imprese italiane Partecipazione italiana fino a 200 mio \$
- **Iniziative educative transnazionali e internazionalizzazione del sistema AFAM** Alta formazione artistica coreutica e musicale

Fonte: Relazione sullo stato di attuazione del Piano Mattei (ottobre 2024) Camera e Senato



Piano, privo di qualunque indicazione fondamentale rispetto a:

- come individuare gli ambiti di intervento insieme ai paesi partner africani secondo una logica di **partenariato locale**?
- come assicurare che i progetti che saranno chiamati a realizzarsi nell'ambito dei 17 settori di intervento siano **compatibili con la sostenibilità economico/finanziaria e con la loro sostenibilità sociale ed ambientale**?
- attraverso quali modalità **coinvolgere gli stakeholder locali non governativi** realmente rappresentativi (sindacati, società civile, imprese, università, etc.) per assicurare che i progetti dei 17 settori di intervento siano indirizzati a soddisfare le esigenze reali delle comunità locali?
- attraverso quali interventi assicurare che sia completamente **neutralizzata** qualunque attività di **corruzione e malversazione** dei fondi impiegati nei progetti?
- come i progetti del Piano Mattei potranno interagire con il **programma Global Gateway** dell'UE?



---

**GRAZIE**

