



Contrattazione sociale territoriale 2020: dati e tendenze generali

(verso il XII Rapporto OCS: la contrattazione sociale territoriale nell'anno del Covid-19)



CGIL/SPI CGIL
Osservatorio nazionale
sulla contrattazione sociale



OSSERVATORIO sulla **CONTRATTAZIONE SOCIALE**

La diffusione della contrattazione sociale nel 2020

Tabella 1 Tipologia del materiale (anni 2017-2020, v.a.)

	2017	2018	2019	2020	2020 (fase Covid)
Accordi	718	811	717	362	270
Piattaforme	25	23	30	46	35
Verbali	328	262	184	107	80
Totale	1071	1096	931	515	385

- ✓ Quasi dimezzamento dei documenti raccolti
- ✓ Tenuta nelle aree di maggiore continuità negoziale (il 40% dei comuni coinvolti presenta accordi nel quinquennio 2016-2020)
- ✓ Ampia e diffusa documentazione dell'azione sindacale (non negoziale)
- ✓ In proporzione, riduzione degli accordi (70% del materiale) a favore delle piattaforme (dal 3-4% al 9% circa)

Tenuta e arretramento della risposta territoriale

Tabella 3 Livello territoriale (Accordi, anni 2017-2020, %)

	2017	2018	2019	2020	2020 (fase Covid)
Livello comunale	88,0	87,7	89,4	81,4	80,3
Livelli inter e sovracomunali	9,2	10,7	7,9	12,2	12,3
Livello regionale	2,8	1,6	2,6	6,4	7,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100

- ✓ *Arretramento del confronto a livello comunale (impasse iniziale e primo recupero)*
- ✓ *Tenuta del confronto sovracomunale (reazione e riorganizzazione)*
- ✓ *Crescita significativa a livello regionale (confronto dinamico e futura programmazione)*

La contrattazione sociale territoriale nella pandemia: fasi, dinamiche, pratiche

- ✓ *Capillare azione sindacale nella prima fase dell'emergenza (risposta ai bisogni, network locali, advocacy e comunicazione pubblica, partecipazione alle azioni istituzionali a diversi livelli)*
- ✓ *Intese formali – e non – sugli interventi d'emergenza («buoni spesa», contributi straordinari, assistenza domestica ai soggetti fragili) a livello comunale e sovracomunale*
- ✓ *Formalizzazione di percorsi negoziali legati alla riorganizzazione territoriale dei servizi (sociali, socioassistenziali, sanitari, istruzione, trasporti, etc.) nel corso della primavera-estate 2020*
- ✓ *Riprogrammazione territoriale del welfare (schede aggiornate dei programmi e interventi dei Piani di zona e distrettuali) nel corso dell'estate e autunno 2020*
- ✓ *Ripresa della contrattazione sui bilanci comunali a partire dalla tarda primavera («recuperi» contrattazione avviata a fine 2019 e poi «congelata», includendo assestamenti di bilancio a causa dell'emergenza, episodici accordi di programmazione pluriennale in particolare a fine 2020)*

Gli attori e i beneficiari della contrattazione sociale

I beneficiari della contrattazione:



Gli attori della contrattazione:

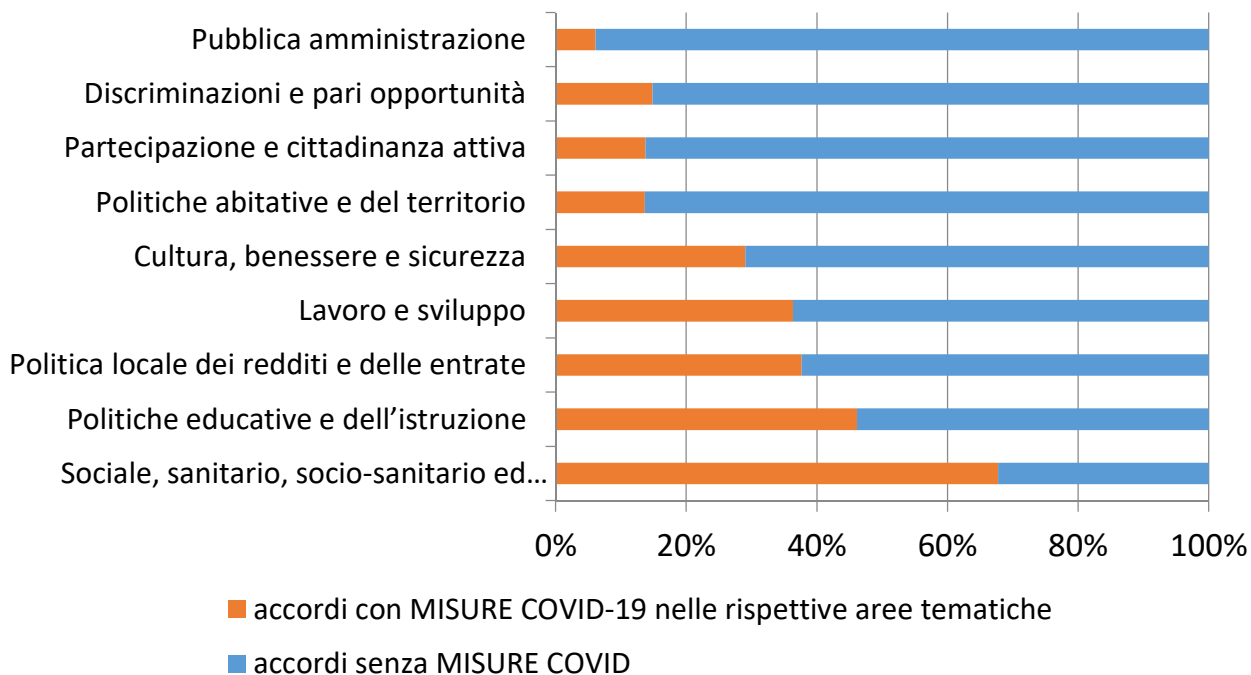
- ✓ *Crescita (relativa) dalla partecipazione confederale*
- ✓ *1 accordo su 5 siglato con enti e istituzioni sovracomunali*
- ✓ *Maggiore multilateralità (in determinati ambiti e livelli) delle parti e presenza delle categorie: il 15% degli accordi siglato (non congiuntamente) da FP, ass. datoriali, Terzo settore*

I temi della contrattazione nell'anno del Covid-19

- ✓ *I due pilastri della contrattazione sociale: il sociale tra riorganizzazione ed emergenza, la leva fiscale e la compartecipazione alla prova del Covid*
- ✓ *Pubblica amministrazione: attenzione ad appalti e organizzazione nella nuova fase*
- ✓ *La contrattazione sui bilanci: un anno di «aggiustamenti» d'emergenza, verso confronti post-pandemia (anche ai livelli sovracomunali)*
- ✓ *Monitoraggio, confronto, valutazione: crescono nell'emergenza (in particolare per il sociale, sanitario, etc.)*
- ✓ *Lavoro e sviluppo: interventi territoriali di piccola scala, sostegno indiretto alle imprese, ritorno degli interventi di protezione del reddito dei lavoratori*
- ✓ *Discriminazioni e pari opportunità: lacuna della tematizzazione dei migranti*
- ✓ *Territorio e ambiente: infrastrutture e cura del territorio, accenni nel confronto sugli aggiustamenti di bilancio (verso il PNRR?)*
- ✓ *Educazione e istruzione: mense, trasporti e organizzazione scolastica nella pandemia, limitati interventi qualitativi (offerta formativa, attività integrative, integrazione scolastica, etc.)*

La contrattazione Covid: la prevalenza tematica

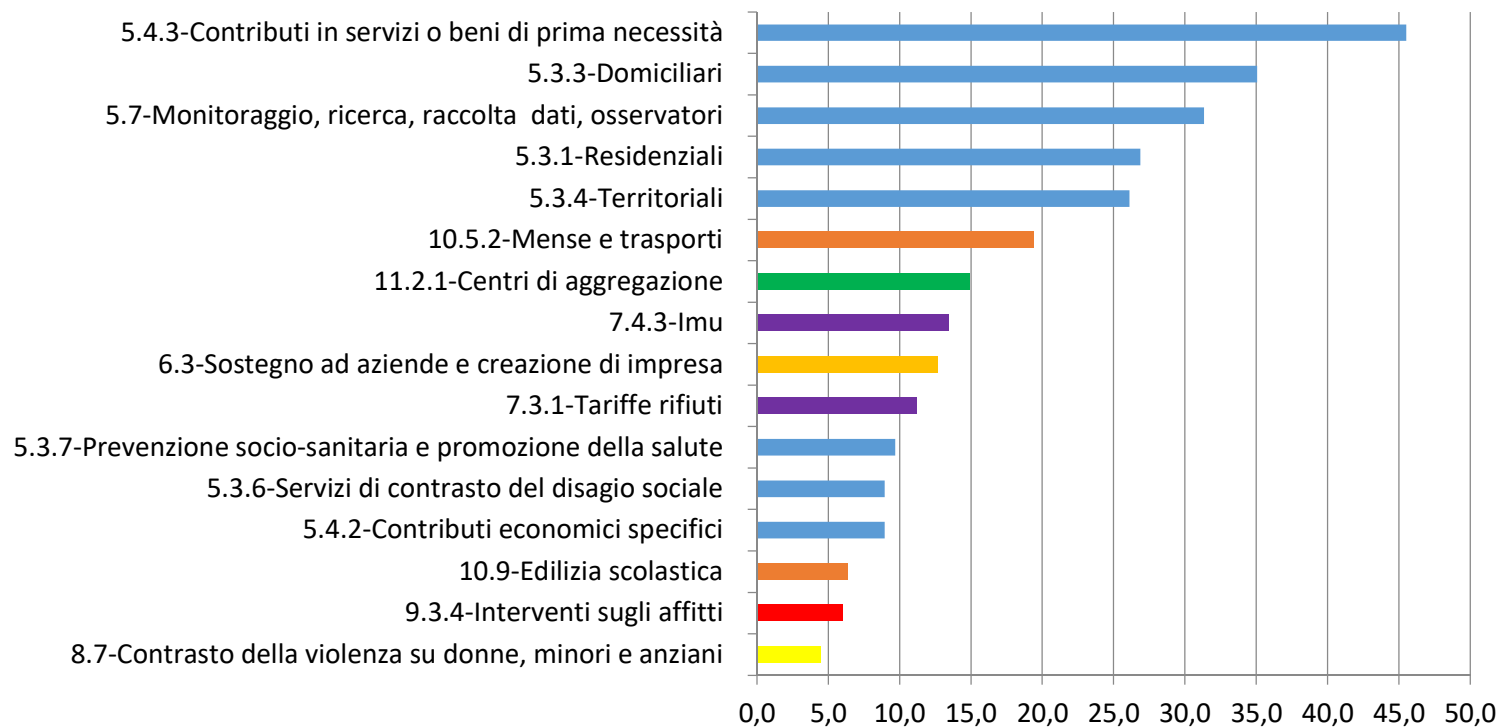
**Distribuzione “misure Covid” entro le Aree tematiche
(Accordi, anno 2020, % su accordi di ciascuna area)**



✓ *Il 71,5% degli accordi della fase Covid presenta misure e interventi in qualche modo orientate alla risposta alla pandemia.*

La contrattazione Covid: le misure specifiche

Tematiche associate a "misure Covid" (Accordi, anno 2020, % su totale accordi)



La contrattazione sociale oggi e nel prossimo futuro: tra ripresa, innovazione, arretramento e divergenze

- **L'arretramento e le divergenze...** tra territori, aree del paese, diversi approcci alla negoziazione. Occorre analizzare le specificità quantitative del 2020 (si comprime la contrattazione «tradizionale»? Come va ripensata? Come incidono i fattori interni all'organizzazione sindacale? etc.), la marginalizzazione di alcuni beneficiari (contingente, o durata?)
- **La ripresa e l'innovazione...** il «rimbalzo» nella contrattazione con i comuni, la tenuta della confederalità e la contrattazione che verrà (si allarga la contrattazione sovracomunale «di sistema»? Quale partecipazione alle politiche territoriali ad alta complessità tecnica e di policy? necessità di riorganizzazione della pubblica amministrazione, etc.); integrazione dell'azione negoziale e necessità di valutazione (a più livelli tematici, di pratiche, di partecipazione, etc.)