

**CGIL**



# **PNRR M6: ultima chiamata!**

**Lo stato di attuazione dei progetti  
di edilizia sanitaria**

Aggiornamento al 30.6.2025

**Area Stato Sociale e Diritti**



**Settembre 2025**



# PNRR M6: ultima chiamata!

## Lo stato di attuazione dei progetti di edilizia sanitaria

**PNRR Missione Salute (M6).** A un anno dalla scadenza del PNRR, lo scenario dello stato di attuazione della Missione Salute (M6) è allarmante con troppi progetti che procedono a rilento, con ritardi nell'esecuzione dei lavori o ancora fermi alla fase di progettazione. Ciò rende concreto il rischio di non conseguire gli obiettivi strategici entro le scadenze previste, come denunciato ormai da tempo dalla CGIL.

Dalla piattaforma di monitoraggio ReGiS predisposta dal MEF, aggiornata al 30 giugno 2025, risultano finanziati **10.100 progetti** per **19,3 miliardi di euro** complessivi (di cui 14,5 miliardi di euro di risorse PNRR). Sono stati spesi solo **6,6 miliardi di euro**, pari al **34,4%** dei fondi disponibili (19,5% a dicembre 2024 e 21,3% a marzo) e solo un terzo dei progetti risulta completato (38,2% del totale).

**Particolarmente preoccupante e incerta continua ad essere la situazione della realizzazione delle Case della Comunità e degli Ospedali di Comunità:** strutture strategiche per l'attuazione della riforma dell'assistenza territoriale.

Dei tanti investimenti che riguardano le politiche sanitarie, in questo report vengono presi in esame soprattutto quei progetti che prevedono la realizzazione di opere di edilizia sanitaria.

**Case della Comunità.** Per l'investimento M6-C1.01 "Case della Comunità e presa in carico della persona" sono stati finanziati progetti per **1.415 strutture** per un valore complessivo di **2,8 miliardi** di euro. A giugno 2025 risultano effettuati **pagamenti per 486,1 milioni** di euro, dunque, a pochi mesi dalla scadenza, è stato **speso solo il 17,1% dei fondi disponibili**. Osservando l'andamento delle spese effettuate, si evidenzia come i lavori procedano troppo a rilento. A dicembre 2024 i pagamenti erano pari al 9,2% dei finanziamenti, poi passati al 12,4% a marzo 2025: con questo andamento, ci vorranno **almeno 5 anni per terminare le opere**.

Dei progetti finanziati, ne risultano completati 50, pari al 3,5% del totale.

Sono ancora numerosi i progetti che presentano **ritardi** nell'esecuzione dei lavori o fermi alla fase di progettazione, **poche le opere completate** e collaudate ed è basso il livello delle **spese effettuate** in rapporto ai finanziamenti. Uno scenario allarmante che conferma il rischio di **non conseguire gli obiettivi strategici** entro le scadenze previste.

A distanza di 3 mesi dalla precedente rilevazione, effettuata a marzo, **non c'è stato lo scatto necessario a recuperare i ritardi accumulati finora**.

Stando ai dati ReGis, le situazioni più allarmanti si fotografano in Molise (dove i pagamenti effettuati sono fermi all'1,6% dei finanziamenti complessivi), in Sardegna (7,2%), Campania (7,8%) e Calabria (9,4%).

In nessuna regione i pagamenti effettuati hanno superato la metà dei finanziamenti.

In questo scenario di ritardi nella realizzazione delle opere, risulta **difficile credere che Regione e Governo possano immaginare seriamente di riuscire a terminare tutti i lavori per collaudare le strutture entro giugno 2026**, data prevista per la scadenza definitiva. Sembra evidente che a poco valgono gli annunci e i goffi tentativi di rassicurazione da parte del Governo.

**Ospedali di Comunità.** Non meno critica risulta la situazione degli **Ospedali di Comunità**, le strutture sanitarie a prevalente gestione infermieristica, fondamentali per garantire le cure intermedie e la continuità assistenziale soprattutto nel passaggio dall'ospedale al ritorno a casa dei pazienti.

Per l'investimento M6-C1.02 "Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)" sono stati finanziati progetti per 428 strutture, per un valore complessivo di **1,3 miliardi** di euro, dei quali **solo 4 risultano completati e collaudati**.

Così come per le Case della Comunità, preoccupano i ritardi accumulati: a giugno 2025 risultavano **pagamenti effettuati per soli 190,1 milioni di euro, pari al 15,1% dei fondi**.

A dicembre 2024 i pagamenti erano pari al 7,9% dei finanziamenti, poi passati al 11,0% a marzo 2025.

Dei progetti finanziati, ne risultano completati solo 14, pari al 3,3% del totale.

Con questo ritmo ci vorranno almeno 6 anni per terminare tutto.

Le regioni con i maggiori ritardi sono: il Molise (dove i pagamenti effettuati sono fermi all'1,7% dei finanziamenti complessivi), la Provincia Autonoma di Bolzano (3,9%), la Sardegna (6,2%), la Basilicata (6,4%).

A parte la Valle d'Aosta (dove i pagamenti effettuati rappresentano l'80,9% dei finanziamenti) in nessuna regione le spese superano il 30% dei fondi disponibili.

**Verso un ospedale sicuro e sostenibile.** Per l'investimento M6-C2.02, sono previsti 2 progetti con finanziamenti complessivi per **17,9 miliardi di euro**, per i quali, a marzo 2025, sono stati effettuati pagamenti per **482 mila euro pari al 2,7% dei fondi** disponibili. A dicembre 2024 i pagamenti risultavano pari al 15,9% dei finanziamenti, poi passati al 32,9% a marzo 2025 (ma in quelle rilevazioni risultava un maggior numero di progetti finanziati).

Dei progetti finanziati, ne risultano completati 28, pari al 14,1% del totale.

In questo caso ci vorranno 5 anni per completare i lavori ed effettuare tutti i pagamenti.

I maggiori ritardi si registrano in Calabria (dove i pagamenti effettuati sono fermi all'1,2% dei finanziamenti complessivi), Molise (1,5%), Basilicata (1,9%) e Sardegna (6,3%).

Solo in 3 regioni i pagamenti superano la metà dei finanziamenti: Provincia Autonoma di Bolzano (92,3%), Umbria (55,3%) e Valle d'Aosta (52,8%).

**Personale.** Resta poi il nodo del **personale**. Per migliorare la qualità della vita delle persone e garantire il corretto funzionamento delle Case della Comunità e degli Ospedali di Comunità **non è sufficiente costruire le strutture, ma è fondamentale dotarle del personale necessario per assicurare servizi efficienti e un'adeguata assistenza sanitaria ai cittadini**.

Il DM 77/2022 ha stabilito specifici standard di personale per queste strutture, prevedendo la presenza di medici, infermieri, operatori sociosanitari, assistenti sociali e altre figure professionali indispensabili per rendere operative tutte le Case della Comunità e gli Ospedali di Comunità. Per rispettare tali standard sarebbe necessario assumere almeno 35 mila unità di personale, senza contare i medici.

Con 1.450 Case della Comunità e 428 Ospedali di Comunità finanziati, si stima la necessità di un numero compreso tra 12.901 e 19.417 infermieri, 1.414 assistenti sociali e un numero di operatori sociosanitari variabile tra 8.787 e 13.888. A oggi non risulta nessuna interlocuzione tra Ministro della salute e Ministro dell'economia a garanzia delle coperture economiche necessarie. Immaginiamo possa essere un punto che entrerà nell'ordine del giorno delle prossime convocazioni della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

**Nella propaganda del Governo e di alcune Regioni l'attuazione del PNRR andrebbe a gonfie vele ma i numeri la smentiscono clamorosamente.** Numeri che certificano il **pesantissimo ritardo nell'andamento della spesa e nella realizzazione delle opere** indispensabili per l'attuazione della riforma dell'assistenza territoriale, per l'innovazione del parco tecnologico l'ammodernamento delle strutture ospedaliere, la digitalizzazione del SSN, l'investimento in ricerca e formazione del personale sanitario a garanzia di una sanità più sicura, equa e sostenibile, a tutela del diritto alla salute delle persone e delle comunità.

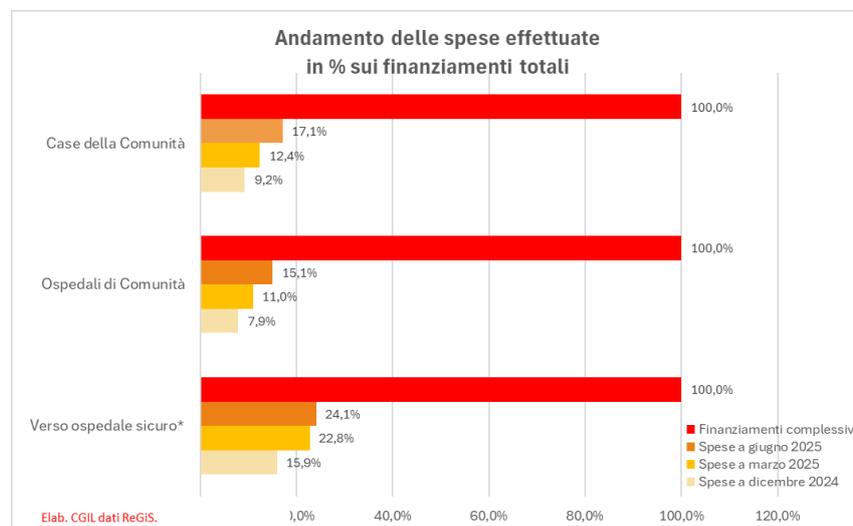
È forte rischio che gli investimenti previsti nella Missione 6 del PNRR falliscano o vengano riorientati verso altri obiettivi meno nobili o utili: sarebbe inaccettabile pensare che risorse destinate alla sanità pubblica, o comunque a politiche di welfare, possano essere dirottate agli ennesimi incentivi alle imprese, o peggio ancora per **umentare la spesa per la difesa**.

Uno scenario allarmante che richiede uno scatto straordinario per evitare il fallimento di un'occasione irripetibile: **per la Missione 6 – Salute è davvero all'ultima chiamata!**

**Per rendere effettivo il diritto alla tutela della salute**, occorre adeguare l'offerta di assistenza ai bisogni della popolazione con un forte investimento nel territorio e soprattutto occorre recuperare i ritardi nell'attuazione della Missione 6 del PNRR. Missione che rappresenta un concreto miglioramento nella risposta ai bisogni delle persone che il nostro Paese non può perdere.

Su questi obiettivi **proseguirà la mobilitazione** con ogni iniziativa utile a raggiungere l'obiettivo di rafforzare e rilanciare il Servizio Sanitario Nazionale e garantire il diritto alla tutela della salute.

### CGIL - Area Stato Sociale e Diritti





# I progetti di edilizia sanitaria

## Progetti, finanziamenti e pagamenti effettuati

### Case della Comunità

	Progetti finanziati	Progetti completati	% progetti completati/ totale*	Finanziamento totale (€)	di cui PNRR (€)	Pagamenti effettuati (€)	% Pagamenti/ finanziam. totale
Piemonte	82	0	0,0%	140.040.908	121.794.277	22.060.853	15,8%
Valle d'Aosta	4	0	0,0%	3.490.032	3.490.032	1.669.905	47,8%
Liguria	32	8	25,0%	52.337.379	44.030.437	22.926.137	43,8%
Lombardia	192	20	10,4%	465.506.867	277.202.872	112.917.156	24,3%
Bolzano	10	0	0,0%	77.800.166	14.376.610	11.502.217	14,8%
Trento	12	1	8,3%	31.557.600	14.996.600	5.923.663	18,8%
Veneto	95	6	6,3%	241.547.225	135.401.850	60.165.724	24,9%
Friuli-V. G.	23	0	0,0%	89.319.357	34.256.085	20.266.110	22,7%
Emilia-Romagna	84	8	9,5%	158.621.948	124.671.951	45.299.223	28,6%
Toscana	76	1	1,3%	168.925.451	104.214.655	34.400.356	20,4%
Umbria	17	3	17,6%	26.523.211	24.570.824	6.787.017	25,6%
Marche	29	0	0,0%	58.426.289	42.494.803	8.490.988	14,5%
Lazio	130	1	0,8%	181.939.793	158.494.375	22.064.468	12,1%
Abruzzo	40	0	0,0%	63.414.171	58.901.493	10.128.146	16,0%
Molise	13	0	0,0%	15.497.008	13.775.508	255.171	1,6%
Campania	172	1	0,6%	353.209.397	249.679.318	27.577.978	7,8%
Puglia	121	0	0,0%	204.448.622	177.224.470	22.251.001	10,9%
Basilicata	19	0	0,0%	46.435.259	25.046.297	4.637.657	10,0%
Catabria	61	0	0,0%	112.671.580	84.677.260	10.618.233	9,4%
Sicilia	153	1	0,7%	249.051.314	216.997.973	29.407.217	11,8%
Sardegna	50	0	0,0%	94.538.431	73.655.396	6.771.598	7,2%
<b>ITALIA</b>	<b>1.415</b>	<b>50</b>	<b>3,5%</b>	<b>2.835.302.007</b>	<b>1.999.953.084</b>	<b>486.120.817</b>	<b>17,1%</b>

Elab. CGIL dati ReGIS 30.6.2025. (\*) percentuale calcolata sui progetti monitorati.

## Ospedali di Comunità

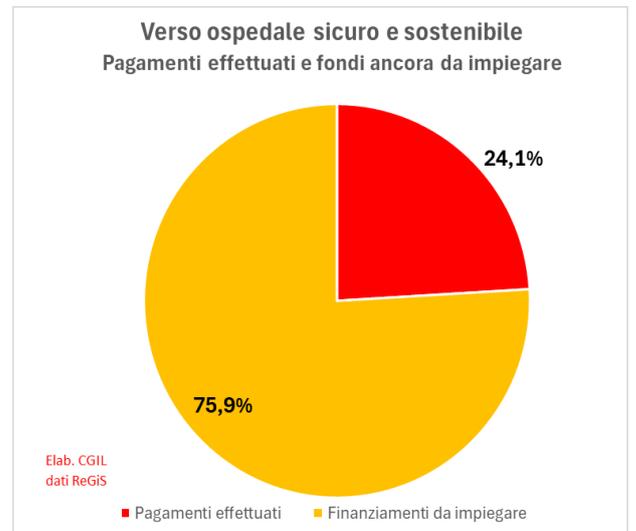
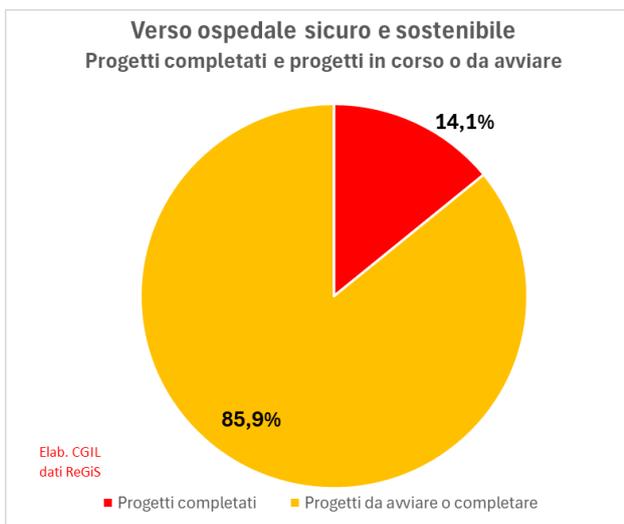
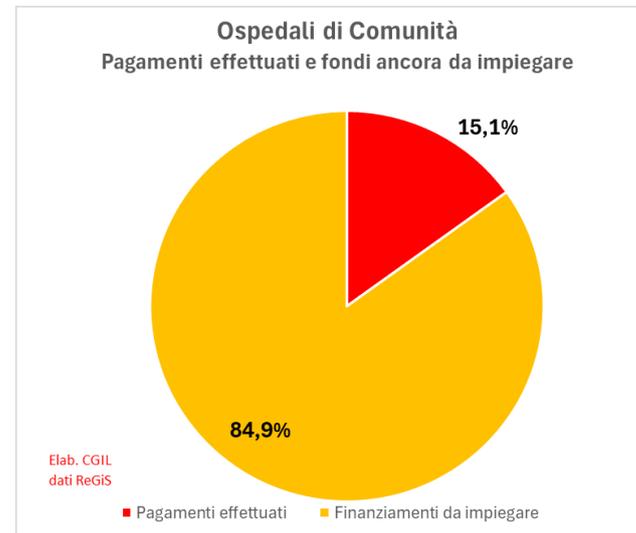
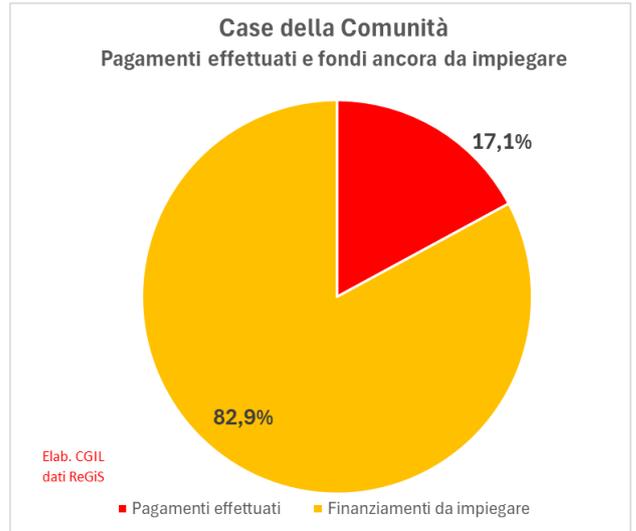
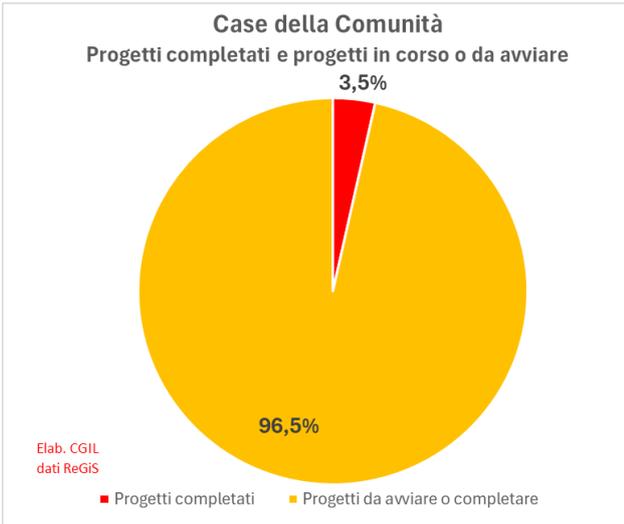
	Progetti finanziati	Progetti completati	% progetti completati/ totale*	Finanziamento totale (€)	di cui PNRR (€)	Pagamenti effettuati (€)	% Pagamenti/ finanziam. totale
Piemonte	27	0	0,0%	75.805.056	66.432.948	11.826.594	15,6%
Valle d'Aosta	1	0	0,0%	1.905.585	1.905.585	1.542.439	80,9%
Liguria	11	0	0,0%	30.938.500	24.016.869	5.865.677	19,0%
Lombardia	61	2	3,3%	171.388.787	151.201.659	41.016.736	23,9%
Bolzano	3	0	0,0%	27.210.550	7.841.787	1.052.736	3,9%
Trento	4	0	0,0%	10.121.983	8.179.983	1.186.424	11,7%
Veneto	35	9	25,7%	82.956.401	73.855.554	24.697.707	29,8%
Friuli-V. G.	7	0	0,0%	35.303.171	18.685.142	9.907.403	28,1%
Emilia-Romagna	27	0	0,0%	83.290.971	68.002.882	20.608.918	24,7%
Toscana	23	2	8,7%	78.357.125	56.844.357	14.247.441	18,2%
Umbria	5	0	0,0%	13.805.167	13.402.267	2.434.091	17,6%
Marche	9	1	11,1%	28.300.187	23.178.983	5.771.303	20,4%
Lazio	35	0	0,0%	98.926.120	86.451.477	6.391.802	6,5%
Abruzzo	11	0	0,0%	27.837.559	26.178.441	4.724.032	17,0%
Molise	2	0	0,0%	6.741.968	6.122.448	115.259	1,7%
Campania	48	0	0,0%	162.239.887	110.986.975	12.223.854	7,5%
Puglia	38	0	0,0%	90.690.246	78.766.431	8.441.775	9,3%
Basilicata	5	0	0,0%	16.011.558	11.131.688	1.030.986	6,4%
Calabria	20	0	0,0%	59.732.975	37.631.958	4.376.485	7,3%
Sicilia	43	0	0,0%	116.820.188	96.443.699	10.370.624	8,9%
Sardegna	13	0	0,0%	47.962.291	32.735.730	2.977.868	6,2%
<b>ITALIA</b>	<b>428</b>	<b>14</b>	<b>3,3%</b>	<b>1.266.346.276</b>	<b>999.996.864</b>	<b>190.810.153</b>	<b>15,1%</b>

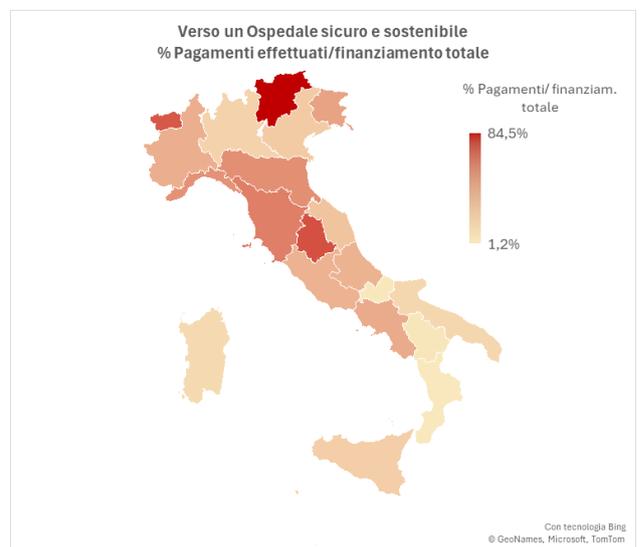
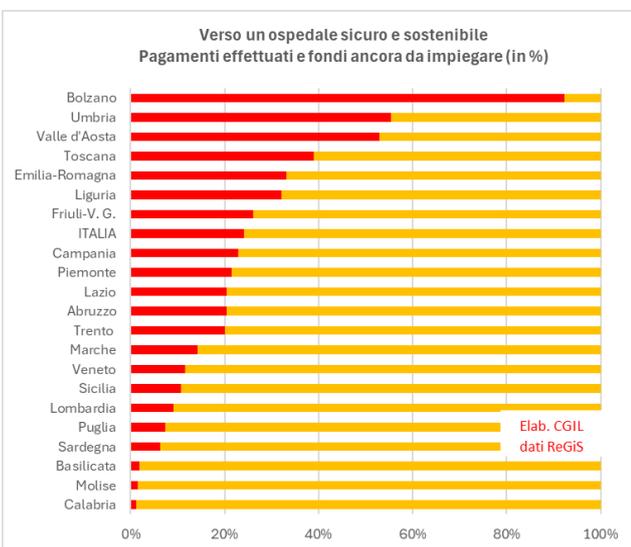
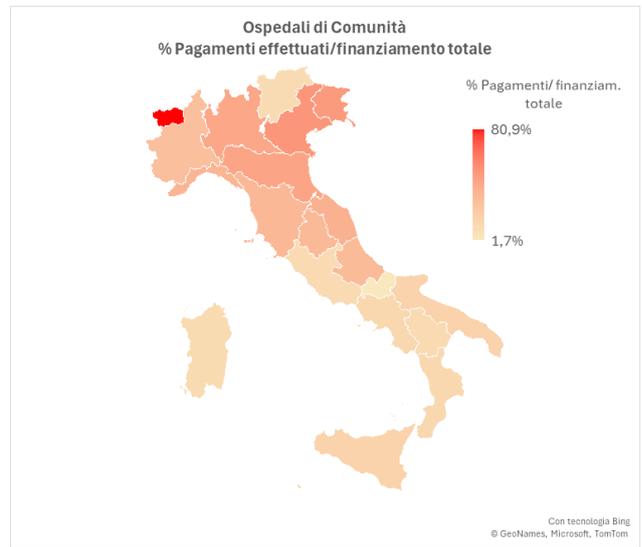
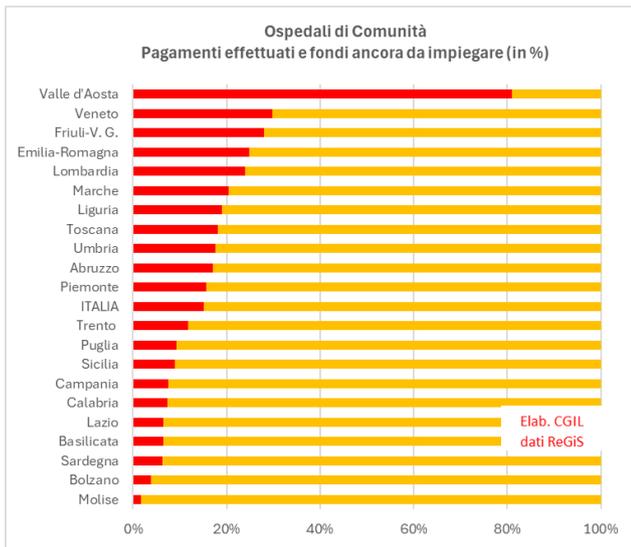
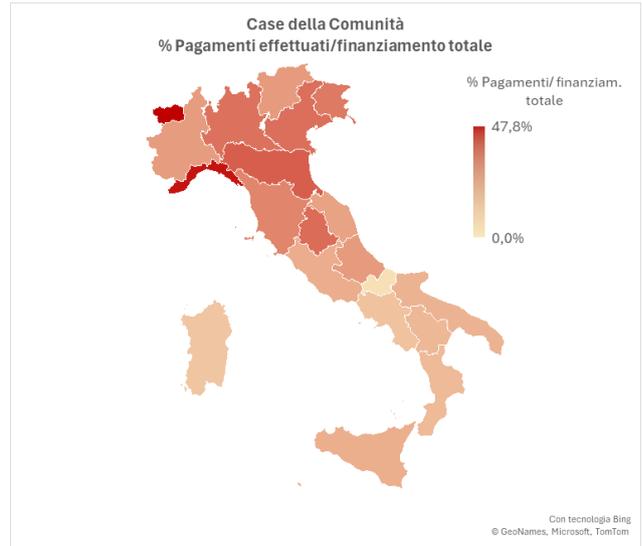
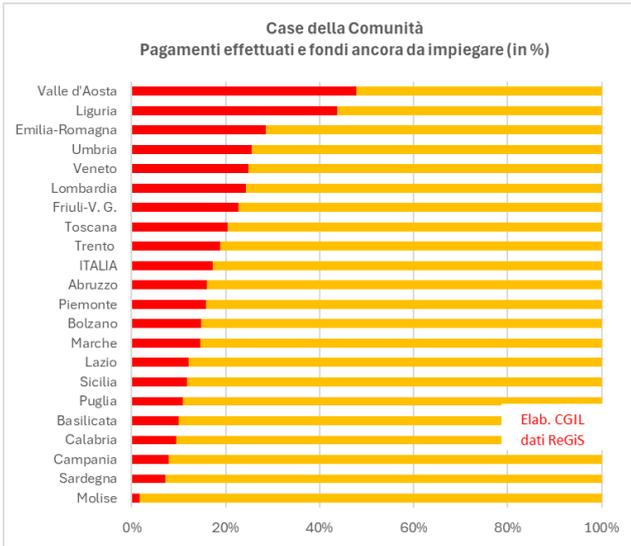
Elab. CGIL dati ReGIS 30.6.2025. (\*) percentuale calcolata sui progetti monitorati.

## Verso un ospedale sicuro e sostenibile

	Progetti finanziati	Progetti completati	% progetti completati/ totale*	Finanziamento totale (€)	di cui PNRR (€)	Pagamenti effettuati (€)	% Pagamenti/ finanziam. totale
Piemonte	7	1	14,3%	48.630.262	42.835.326	10.439.011	21,5%
Valle d'Aosta	1	0	0,0%	1.175.192	1.175.192	621.075	52,8%
Liguria	8	0	0,0%	19.929.583	15.343.203	6.388.441	32,1%
Lombardia	25	0	0,0%	104.389.796	96.595.343	9.429.580	9,0%
Bolzano	1	0	0,0%	57.749.000	5.009.734	53.287.676	92,3%
Trento	2	0	0,0%	7.015.000	5.225.791	1.406.275	20,0%
Veneto	9	2	22,2%	372.361.591	151.709.379	43.383.799	11,7%
Friuli-V. G.	5	4	80,0%	17.953.758	12.891.327	4.680.241	26,1%
Emilia-Romagna	7	0	0,0%	47.666.727	43.434.539	15.800.924	33,1%
Toscana	16	3	18,8%	377.300.195	82.624.620	146.664.485	38,9%
Umbria	17	12	70,6%	15.998.280	15.205.631	8.851.036	55,3%
Marche	2	0	0,0%	17.939.801	14.807.919	2.547.290	14,2%
Lazio	31	4	12,9%	98.789.898	79.526.958	20.236.326	20,5%
Abruzzo	4	0	0,0%	19.968.127	16.724.126	4.063.474	20,3%
Molise	1	0	0,0%	4.513.677	3.911.332	68.086	1,5%
Campania	26	2	7,7%	188.461.759	137.777.630	43.218.837	22,9%
Puglia	7	0	0,0%	55.525.042	50.320.020	4.122.734	7,4%
Basilicata	2	0	0,0%	8.320.140	7.111.491	160.448	1,9%
Calabria	6	0	0,0%	39.396.480	23.732.139	456.347	1,2%
Sicilia	12	0	0,0%	72.638.493	61.613.174	7.709.187	10,6%
Sardegna	9	0	0,0%	25.276.842	20.892.406	1.595.781	6,3%
<b>ITALIA</b>	<b>198</b>	<b>28</b>	<b>14,1%</b>	<b>1.600.999.642</b>	<b>888.467.281</b>	<b>385.131.051</b>	<b>24,1%</b>

Elab. CGIL dati ReGIS 30.6.2025. (\*) percentuale calcolata sui progetti monitorati.







# PNRR M6 - Missione Salute

## In sintesi

Dai dati forniti da ReGis, aggiornati a giugno 2025 e relativi alle due componenti della **Missione 6 Salute (M6) del PNRR**, risultano finanziati **10.100 progetti** per **19,3 miliardi di euro** di finanziamenti complessivi (di cui 14,5 miliardi di euro fondi PNRR).

Sono stati effettuati pagamenti per 6,6 miliardi di euro, pari **al 34,4%** dei finanziamenti complessivi. I progetti completati sono 3.863, pari al **38,2%** del totale.

### MISSIONE 6 - Salute

	Progetti finanziati	Progetti completati	% progetti completati/ totale	Finanziamento totale (€)	di cui PNRR (€)	Pagamenti effettuati (€)	% Pagamenti/ finanziam. totale
<b>M6C1 - Reti di prossimità, strutture per assistenza territoriale</b>	<b>2.792</b>	<b>787</b>	<b>28,2%</b>	<b>9.941.683.611</b>	<b>6.960.066.758</b>	<b>2.864.689.532</b>	<b>28,8%</b>
1.01 Case Comunità	1.415	50	3,5%	2.835.302.007	1.999.953.084	486.120.817	17,1%
1.02 Ospedali Comunità	428	14	3,3%	1.266.346.276	999.996.864	190.810.153	15,1%
1.03 Casa primo luogo di cura e telemedicina	949	723	76,2%	5.840.035.329	3.960.116.810	2.187.758.562	37,5%
<b>M6C2 - Innovazione, ricerca e digitalizzazione del SSN</b>	<b>7.308</b>	<b>3.076</b>	<b>42,1%</b>	<b>9.383.430.417</b>	<b>7.551.607.974</b>	<b>3.775.048.375</b>	<b>40,2%</b>
2.02 Verso un ospedale sicuro e sostenibile	198	28	14,1%	1.600.999.642	888.467.281	385.131.051	24,1%
2.01 Ammodernamento parco tecnologico e digitale ospedaliero	4.718	3.022	64,1%	4.348.838.974	4.007.663.830	1.769.342.051	40,7%
2.03 Rafforzamento infrastruttura tecnologica e raccolta dati	268	15	5,6%	1.398.204.452	1.397.756.412	381.022.559	27,3%
2.04 Rafforzamento ricerca biomedica SSN*	1.858	3	0,2%	528.510.964	520.164.739	59.986.220	11,4%
2.05 Sviluppo competenze tecniche e professionali personale SSN	266	8	3,0%	1.506.876.386	737.555.712	31.680.135	2,1%
<b>Missione 6</b>	<b>10.100</b>	<b>3.863</b>	<b>38,2%</b>	<b>19.325.114.028</b>	<b>14.511.674.732</b>	<b>6.639.737.907</b>	<b>34,4%</b>

Elab. CGIL dati Regis 30.6.2025. Per quanto riguarda l'investimento "Rafforzamento ricerca biomedica SSN" sono state prese in considerazione solo i pagamenti effettuati con risorse PNRR.