



# **PNRR Missione 4** **Asili nido e scuole** **dell'infanzia**

**Lo stato di attuazione dei progetti**

Aggiornamento al 14.10.2025

**Area Stato Sociale e Diritti**



**Gennaio 2026**



# **PNRR Missione 4 Asili nido e scuole dell'infanzia**

## **Lo stato di attuazione dei progetti**

**PNRR Missione Infanzia. M4-C1-1.1: “Piano asili nido e scuole dell’infanzia”.** A quattro anni dall’avvio del PNRR e a meno di 6 mesi dalla scadenza, al netto di eventuali proroghe, lo scenario dello stato di attuazione della Missione 4 e in particolare del “**Piano asili nido e scuole dell’infanzia**” (M4-C1-1.1) è allarmante con troppi progetti che procedono a rilento, con ritardi preoccupanti nell’esecuzione dei lavori o ancora fermi alla fase di progettazione.

Analogamente a quanto rilevato per altri investimenti, come ad esempio per la Missione Salute – M6, le poche opere completate e collaudate e il basso livello delle spese effettuate in rapporto ai finanziamenti rendono concreto il rischio di non conseguire gli obiettivi strategici entro le scadenze previste.

Dalla piattaforma di monitoraggio [ReGiS](#) predisposta dal MEF, risultano **finanziati 2.625 progetti validati**<sup>1</sup>, per un valore complessivo di **3,8 miliardi di euro** (di cui 3,3 miliardi di euro PNRR), ma solo una minima parte dei progetti risulta concluso mentre numerosi progetti presentano ritardi nell’attuazione delle opere.

In particolare, per quanto riguarda la fase esecutiva delle opere, a ottobre 2025 risultano ritardi evidenti e diffusi nella fine dell’esecuzione dei lavori che riguardano 1.994 progetti (pari al 60,9% del totale) a cui si aggiungono 207 progetti (pari al 6,3%) con ritardi nell’avvio dei lavori. Sono in corso i lavori per la realizzazione di 1.602 strutture (57,2% del totale delle opere previste) mentre risultano **completate e collaudate solo 201 strutture** (pari al 7,7%).

Allarmante la distanza dal traguardo del collaudo per 63 progetti (4,3% del totale), ancora fermi alla fase della progettazione esecutiva, step che di fatto impedisce l’avvio dei cantieri.

A ottobre 2025 risultano effettuati **pagamenti per soli 1,5 miliardi di euro** (pari al **38,8%** del totale) dunque, a pochi mesi dalla scadenza dei progetti, è stato speso poco più di un terzo dei fondi disponibili, con lavori che procedono troppo a rilento (v. grafico).

La situazione più allarmante si registra in Sicilia (dove i pagamenti effettuati sono fermi al 26,1% dei finanziamenti complessivi), in Calabria (30,8%), Lazio (30,9%) e Campania (32,7%). Solo in quattro regioni, Valle d’Aosta, Umbria, Trentino-Alto Adige e Veneto i pagamenti effettuati hanno superato la metà dei finanziamenti.

---

<sup>1</sup> L’investimento M4C1I1.1 “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia” è stato oggetto di vari avvisi, rimodulazioni, definanziamenti e proroghe. Una complessità di interventi che impatta nella rilevazione dei dati. Pertanto, per garantire una maggiore coerenza nell’elaborazione, sono stati presi in esame solo i 2.625 progetti validati dei 3.777 progetti che risultano sulla piattaforma Regis.

In questo scenario di ritardi nella realizzazione delle opere, risulta sempre più difficile credere che si possa riuscire a terminare tutti i lavori per collaudare le strutture entro giugno 2026, data prevista per la scadenza definitiva. Sono dati che parlano da soli, di fronte ai quali, senza un energico scatto finale, a poco possono valere le rassicurazioni del Governo.

Il quadro di incertezze e ritardi nell'attuazione del PNRR su asili e scuole dell'infanzia conferma le preoccupazioni: il rischio del mancato conseguimento dell'obiettivo è concreto e rappresenterebbe un inaccettabile fallimento.

Il PNRR rappresenta un'occasione irripetibile che, se persa, certificherebbe l'incapacità del nostro Paese di raggiungere standard europei e di garantire ai bambini e alle bambine il fondamentale diritto a un percorso educativo di qualità sin dai primissimi mesi di vita.

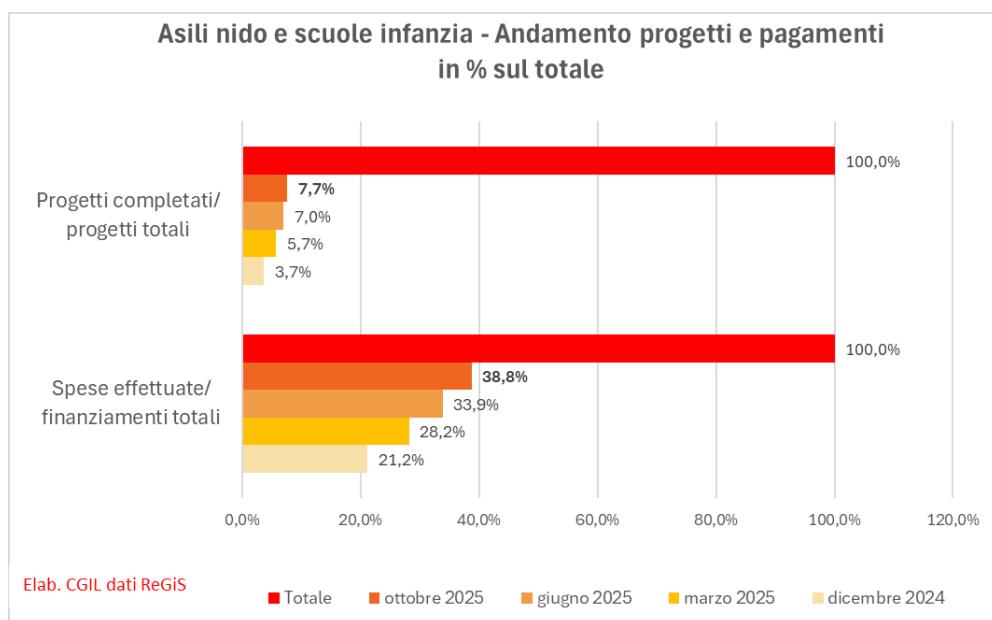
Sarebbe una sconfitta di enormi proporzioni per il Paese, che risulta così incapace di dotarsi di una infrastrutturazione sociale, strategica, volta a raggiungere obiettivi vitali per il futuro (aumento della natalità, dell'occupazione, lotta alle diseguaglianze e alla povertà educativa e materiale) e soprattutto a quello primario e fondamentale: **garantire i diritti di tutti i bambini e le bambine ad un'educazione di qualità sin dalla prima infanzia in un sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni.**

Oltre ai ritardi nella realizzazione dei progetti, occorre rilevare anche lo **squilibrio nell'attuazione degli investimenti del PNRR a sfavore dei comuni più piccoli**, come segnalato da tempo dall'Ufficio Parlamentare di Bilancio che ha rimarcato come la dimensione demografica dei comuni ha rappresentato uno dei fattori che hanno condizionato l'adesione ai bandi e l'assegnazione dei fondi con una quota di comuni che non ha partecipato alle procedure che decresce all'aumentare del numero di abitanti<sup>2</sup>. Le ragioni possono ravvisarsi nei criteri di accesso per bandi, soprattutto nella prima fase del PNRR, che hanno favorito i comuni di maggiori dimensioni e più solida capacità progettuale e gestionale, molti dei quali spesso disponevano già di una maggior dotazione di posti per l'infanzia.

Anche questo aspetto rappresenta la conferma di un'Italia a più velocità<sup>3</sup>.

Gennaio 2026

**CGIL - Area Stato Sociale e Diritti**



<sup>2</sup> Ufficio Parlamentare di Bilancio, 2025, *Piano asili nido e scuole dell'infanzia: stato di attuazione e obiettivi del PNRR e del PSB, Focus tematico n. 1*, [https://www.upbilancio.it/wp-content/uploads/2025/01/Focus\\_1\\_2025\\_Asili.pdf](https://www.upbilancio.it/wp-content/uploads/2025/01/Focus_1_2025_Asili.pdf)

<sup>3</sup> Fondazione Agnelli, 2025, *Il PNRR per l'Istruzione: a che punto siamo? Focus sulla base dei dati Italia Domani*, pag. 19, [https://www.fondazioneagnelli.it/wp-content/uploads/2025/12/FOCUS-PNRR\\_ISTRUZIONE-19122025.pdf](https://www.fondazioneagnelli.it/wp-content/uploads/2025/12/FOCUS-PNRR_ISTRUZIONE-19122025.pdf)



# **PNRR Missione 4**

## **Asili nido e scuole dell'infanzia**

**Progetti, finanziamenti e pagamenti effettuati**

**Asili nido e scuole infanzia - M4.C1.1 - Progetti validati**

	Progetti finanziati	Progetti completati	% progetti completati/ totale*	Finanziamento totale (€)	di cui PNRR (€)	Pagamenti effettuati (€)	% Pagamenti/ finanziam. totale
Piemonte	133	14	<b>10,5%</b>	201.144.936	168.097.094	98.284.710	<b>48,9%</b>
Valle d'Aosta	4	1	<b>25,0%</b>	3.486.764	2.068.651	2.025.049	<b>58,1%</b>
Liguria	55	4	<b>7,3%</b>	95.525.827	73.943.625	38.337.737	<b>40,1%</b>
Lombardia	257	42	<b>16,3%</b>	404.677.942	331.344.830	193.761.436	<b>47,9%</b>
Trentino A. A.	40	10	<b>25,0%</b>	98.031.363	55.964.328	51.329.937	<b>52,4%</b>
Veneto	140	12	<b>8,6%</b>	227.933.364	177.604.503	118.282.435	<b>51,9%</b>
Friuli-V. G.	45	7	<b>15,6%</b>	64.461.513	48.069.570	30.318.585	<b>47,0%</b>
Emilia-Romagna	117	21	<b>17,9%</b>	221.138.895	171.868.103	92.761.695	<b>41,9%</b>
Toscana	118	12	<b>10,2%</b>	181.912.575	144.802.817	73.021.911	<b>40,1%</b>
Umbria	32	2	<b>6,3%</b>	43.170.373	37.935.858	23.735.787	<b>55,0%</b>
Marche	85	1	<b>1,2%</b>	148.958.971	120.193.414	59.928.045	<b>40,2%</b>
Lazio	154	4	<b>2,6%</b>	221.863.636	200.565.861	68.521.165	<b>30,9%</b>
Abruzzo	157	7	<b>4,5%</b>	214.454.968	197.632.663	82.897.778	<b>38,7%</b>
Molise	56	6	<b>10,7%</b>	60.247.345	56.961.967	23.873.825	<b>39,6%</b>
Campania	382	19	<b>5,0%</b>	539.763.445	498.721.530	176.249.651	<b>32,7%</b>
Puglia	234	5	<b>2,1%</b>	387.740.933	359.269.653	130.857.739	<b>33,7%</b>
Basilicata	62	3	<b>4,8%</b>	61.928.118	57.669.769	25.251.715	<b>40,8%</b>
Calabria	244	7	<b>2,9%</b>	266.715.867	254.680.627	82.026.504	<b>30,8%</b>
Sicilia	239	16	<b>6,7%</b>	304.468.366	285.714.821	79.553.282	<b>26,1%</b>
Sardegna	71	8	<b>11,3%</b>	91.597.252	82.496.546	38.965.166	<b>42,5%</b>
<b>ITALIA</b>	<b>2.625</b>	<b>201</b>	<b>7,7%</b>	<b>3.839.222.452</b>	<b>3.325.606.229</b>	<b>1.489.984.151</b>	<b>38,8%</b>
ITALIA (tutti i progetti)	3.777	240	6,4%	4.983.840.865	4.335.540.829	1.664.936.507	33,4%

Elab. CGIL dati ReGiS 14.10.2025.

