

Ecobonus: uno specchio di quanto sta avvenendo nell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e nel Piano Nazionale Complementare (PNC)

di Luigi Caramia (responsabile Pnrr Cgil)

Nei mesi scorsi il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) ha pubblicato l'elenco dei finanziamenti a carico del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza relativi all'investimento 2.1 denominato "Rafforzamento dell'Ecobonus per l'efficienza energetica".

L'investimento rientra nella Missione 2, Rivoluzione verde e transizione ecologica, Componente 3, Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici. Le risorse dedicate sono pari a 13,95 miliardi di euro di cui 10,255 miliardi di euro sono a coperture di progetti in essere e quindi sostitutivi di risorse nazionali già stanziare.

La misura del Superbonus finanzia l'efficientamento energetico degli edifici residenziali, compresa l'edilizia residenziale pubblica, come specificato all'articolo 119 del cosiddetto "Decreto Rilancio" (Decreto-Legge 34/2020) adottato per affrontare gli effetti economici e sociali negativi della pandemia. L'obiettivo nell'ambito del PNRR è duplice:

- 1) contribuire in misura significativa agli obiettivi di risparmio energetico e di riduzione delle emissioni fissati dal Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC) dell'Italia per il 2030;
- 2) fornire un sostegno anticiclico al settore delle costruzioni e alla domanda privata per compensare gli effetti della flessione dell'economia.

Il sostegno è erogato sotto forma di detrazione fiscale. Fino al 16 febbraio 2023 era previsto che i destinatari, in alternativa allo strumento di detrazione fiscale, potessero scegliere di utilizzare strumenti finanziari ("cessione del credito" e "sconti in fattura"), anziché ricorrere direttamente alla detrazione per affrontare gli ingenti costi di investimento iniziale.

Possono beneficiare di questo incentivo fiscale i condomini, gli edifici monofamiliari, le cooperative di abitazione a proprietà indivisa, le organizzazioni senza scopo di lucro e le associazioni di volontariato, le associazioni sportive e i club amatoriali e l'edilizia residenziale pubblica.

Nell'ambito del PNRR sono previsti i seguenti obiettivi:

- entro il 30 giugno 2023 il "*Completamento della ristrutturazione di edifici per almeno 17.000.000 metri quadrati, che si traduce in risparmi di energia primaria di almeno il 40 % e il miglioramento di almeno due classi energetiche nell'attestato di prestazione energetica*";
- entro il 2025 il "*Completamento della ristrutturazione di edifici per almeno 35.800.000 metri quadrati, che si traduce in risparmi di energia primaria di almeno il 40% e il miglioramento di almeno due classi energetiche nell'attestato di prestazione energetica.*"

I dati nazionali

I dati pubblicati dal MASE sono aggiornati a gennaio 2024 e fanno emergere aspetti assai significativi.

I progetti finanziati sono 60.755. Le risorse complessivamente utilizzate sono pari a 13,726 miliardi di euro. Di queste poco meno di 3,617 miliardi di euro sono state spese nelle otto regioni del Mezzogiorno, ben al di sotto della soglia del 40% prevista dalle disposizioni sulla riduzione dei divari territoriali di cui il PNRR dovrebbe farsi carico.

I metri quadri oggetto di intervento sono oltre 17,5 milioni.

I dati regionali

Nella tabella che segue la ripartizione delle risorse a livello regionale.

REGIONE	IMPORTO FINANZIAMENTO
LOMBARDIA	2.915.247.008,00
VENETO	1.545.843.150,00

EMILIA-ROMAGNA	1.485.417.718,00
PIEMONTE	1.037.475.420,00
LAZIO	794.237.658,00
TOSCANA	791.385.152,00
SICILIA	783.401.290,00
PUGLIA	682.016.594,00
CAMPANIA	647.943.297,00
TRENTINO-ALTO ADIGE	501.856.527,00
CALABRIA	439.271.584,00
ABRUZZO	422.531.330,00
MARCHE	355.417.480,00
SARDEGNA	314.708.347,00
FRIULI-VENEZIA GIULIA	271.695.855,00
UMBRIA	239.397.403,00
BASILICATA	235.279.868,00
LIGURIA	133.893.492,00
MOLISE	91.844.325,00
VALLE D'AOSTA	37.343.160,00
Totale complessivo	13.726.395.002,00

Nella tabella che segue la ripartizione del numero di interventi per Regione.

REGIONE	Numero interventi
LOMBARDIA	12.651,00
VENETO	8.553,00
EMILIA-ROMAGNA	5.698,00
PIEMONTE	5.196,00
TOSCANA	3.995,00
SICILIA	3.191,00
LAZIO	2.986,00
PUGLIA	2.741,00
CAMPANIA	2.726,00
TRENTINO-ALTO ADIGE	2.058,00
CALABRIA	1.845,00
SARDEGNA	1.714,00
FRIULI-VENEZIA GIULIA	1.659,00
ABRUZZO	1.608,00
MARCHE	1.342,00
UMBRIA	978,00
BASILICATA	641,00
LIGURIA	624,00
MOLISE	444,00
VALLE D'AOSTA	105,00
Totale complessivo	60.755,00

Il primo target previsto in relazione ai metri quadri (mq), pari a 17 milioni, risulta naturalmente raggiunto. In questa tabella la ripartizione regionale dei mq di intervento.

REGIONE	Mq interventi
LOMBARDIA	3.523.610,11
VENETO	2.025.099,72
EMILIA-ROMAGNA	1.991.165,67
PIEMONTE	1.386.867,81
TOSCANA	1.025.729,06
SICILIA	973.538,53
LAZIO	930.365,73
PUGLIA	887.475,96
CAMPANIA	833.421,76
TRENTINO-ALTO ADIGE	744.427,31
CALABRIA	536.888,49
SARDEGNA	523.022,94
FRIULI-VENEZIA GIULIA	473.260,36
ABRUZZO	427.419,56
MARCHE	338.556,58
UMBRIA	317.577,16
BASILICATA	312.922,57
LIGURIA	163.837,65
MOLISE	121.424,37
VALLE D'AOSTA	46.483,10
Totale complessivo	17.583.094,4 4

Nella tabella che segue il costo medio a livello regionale per mq ristrutturato.

REGIONE	Costo medio mq (in €)
MARCHE	929,56
LAZIO	853,68
LOMBARDIA	827,35
CALABRIA	818,18
LIGURIA	817,23
SARDEGNA	807,86
SICILIA	804,69
VALLE D'AOSTA	803,37
CAMPANIA	777,45
TOSCANA	771,53
PUGLIA	768,49
BASILICATA	765,04
VENETO	763,34
MOLISE	756,39

FRIULI-VENEZIA GIULIA	751,00
PIEMONTE	748,07
EMILIA-ROMAGNA	746,00
UMBRIA	740,86
TRENTINO-ALTO ADIGE	674,15
ABRUZZO	635,67
Costo medio mq a livello nazionale	780,66

Le risorse del PNRR sono state utilizzate per tre tipologie di abitazioni:

- Condominio composto prevalentemente da unità immobiliari di tipo residenziale;
- Edificio unifamiliare;
- Unità immobiliare residenziale.

Nella tabella che segue la ripartizione regionale del numero di interventi in base alla tipologia di abitazione.

Regione	Condominio composto prevalentemente da unità immobiliari di tipo residenziale	Edificio unifamiliare	Unità immobiliare residenziale	Numero interventi
ABRUZZO	458	895	255	1.608
BASILICATA	296	282	63	641
CALABRIA	427	1.071	347	1.845
CAMPANIA	808	1.568	350	2.726
EMILIA-ROMAGNA	1.691	2.796	1.211	5.698
FRIULI-VENEZIA GIULIA	171	1.272	216	1.659
LAZIO	684	1.522	780	2.986
LIGURIA	213	328	83	624
LOMBARDIA	3.013	6.362	3.276	12.651
MARCHE	516	553	273	1.342
MOLISE	94	267	83	444
PIEMONTE	951	3.734	511	5.196
PUGLIA	531	1.793	417	2.741
SARDEGNA	123	1.323	268	1.714
SICILIA	687	2.016	488	3.191
TOSCANA	849	2.000	1.146	3.995
TRENTINO-ALTO ADIGE	959	855	244	2.058
UMBRIA	334	456	188	978
VALLE D'AOSTA	54	43	8	105
VENETO	974	4.885	2.694	8.553
ITALIA	13.833	34.021	12.901	60.755

I dati provinciali

Nella seguente tabella le prime 25 Province per risorse impiegate.

REGIONE	PROVINCIA	IMPORTO FINANZIAMENTO
LOMBARDIA	BRESCIA	694.874.646,00
LOMBARDIA	MILANO	528.472.502,00
PIEMONTE	TORINO	435.319.244,00
LAZIO	ROMA	430.689.524,00
EMILIA ROMAGNA	BOLOGNA	409.309.259,00
TRENTINO ALTO ADIGE	TRENTO	382.771.511,00
VENETO	PADOVA	362.710.803,00
LOMBARDIA	BERGAMO	354.637.443,00
VENETO	VICENZA	343.488.892,00
PUGLIA	BARI	272.321.930,00
VENETO	TREVISO	271.950.649,00
EMILIA ROMAGNA	FERRARA	267.454.142,00
LOMBARDIA	VARESE	255.134.120,00
VENETO	VENEZIA	248.067.370,00
LOMBARDIA	COMO	237.059.553,00
TOSCANA	FIRENZE	216.846.830,00
EMILIA ROMAGNA	MODENA	210.726.817,00
CAMPANIA	NAPOLI	209.169.176,00
LAZIO	VITERBO	200.112.934,00
VENETO	VERONA	197.641.341,00
PIEMONTE	CUNEO	194.155.082,00
BASILICATA	POTENZA	179.000.360,00
LOMBARDIA	MONZA E DELLA BRIANZA	176.698.597,00
UMBRIA	PERUGIA	174.184.965,00
PUGLIA	LECCE	163.009.698,00

Come prevedibile, solo quattro Province appartengono a regioni del Mezzogiorno.

In questa ulteriore tabella le prime 25 Province per numero mq interessati dagli interventi di efficientamento energetico.

REGIONE	PROVINCIA	Mq
LOMBARDIA	BRESCIA	802.885,30
LOMBARDIA	MILANO	651.726,61
TRENTINO ALTO ADIGE	TRENTO	594.877,37
PIEMONTE	TORINO	579.971,79
EMILIA ROMAGNA	BOLOGNA	579.839,47
LAZIO	ROMA	510.838,40
VENETO	PADOVA	465.993,01
VENETO	VICENZA	457.706,12
LOMBARDIA	BERGAMO	454.668,64
VENETO	TREVISO	347.072,93
PUGLIA	BARI	324.867,11
VENETO	VENEZIA	309.829,83

LOMBARDIA	VARESE	304.882,25
EMILIA ROMAGNA	FERRARA	304.006,39
EMILIA ROMAGNA	MODENA	295.705,84
LOMBARDIA	COMO	291.625,05
TOSCANA	FIRENZE	287.804,55
VENETO	VERONA	279.338,45
CAMPANIA	NAPOLI	277.014,52
PIEMONTE	CUNEO	262.819,90
BASILICATA	POTENZA	239.261,02
LAZIO	VITERBO	231.615,37
UMBRIA	PERUGIA	229.849,28
FRIULI VENEZIA GIULIA	UDINE	218.949,67
PUGLIA	LECCE	211.735,48

I dati comunali

I Comuni interessati agli interventi finanziati dal PNRR relativi all'Ecobonus sono stati 6210.

Nella seguente tabella i 25 Comuni con le risorse più elevate.

COMUNE	IMPORTO_FINANZIAMENTO
ROMA	175.973.427,00
FERRARA	146.647.603,00
BOLOGNA	98.560.118,00
TORINO	73.315.910,00
PARMA	69.801.564,00
VITERBO	68.443.882,00
PADOVA	66.690.123,00
CENTO	66.166.030,00
VERONA	63.084.587,00
MODENA	62.342.726,00
MILANO	61.002.277,00
VENEZIA	59.471.248,00
TRENTO	56.270.985,00
BARI	52.012.368,00
VICENZA	48.795.033,00
BRESCIA	48.226.766,00
SIRACUSA	47.775.082,00
REGGIO NELL'EMILIA	40.591.816,00
PRATO	39.751.635,00
MEZZANA	39.473.606,00
MELFI	38.004.743,00
REGGIO DI CALABRIA	37.791.672,00
LECCE	37.606.340,00
L'AQUILA	36.296.177,00

In questa ulteriore tabella i primi 25 Comuni per numero di interventi.

COMUNE	Numero interventi
ROMA	507
PADOVA	320
VENEZIA	249
TRENTO	228
CESENA	218
RAVENNA	215
TARANTO	184
FORLI'	183
FERRARA	171
PRATO	169
MODENA	167
BRESCIA	166
VERONA	161
BOLOGNA	158
VICENZA	152
TREVISO	149
REGGIO NELL'EMILIA	147
PARMA	143
RIMINI	133
GIUGLIANO IN CAMPANIA	127
TORINO	120
CENTO	120
ASTI	120
ROVIGO	112
L'AQUILA	111

Di seguito i primi 25 Comuni per mq interessati dagli interventi.

COMUNE	VALORE TARGET PREVISTO in MQ
ROMA	224.570,08
BOLOGNA	155.625,90
FERRARA	153.635,80
TORINO	126.816,56
MILANO	100.912,93
VERONA	99.423,09
MODENA	96.311,98
TRENTO	91.799,19
PARMA	90.310,99
PADOVA	88.038,95
CENTO	84.803,20
VENEZIA	80.796,11
VITERBO	78.965,86
BARI	67.262,13

PRATO	64.858,37
CODROIPO	63.617,65
VICENZA	63.201,48
BRESCIA	61.142,31
TRIESTE	59.078,81
REGGIO NELL'EMILIA	58.408,03
LECCE	58.129,07
PALERMO	53.187,59
MELFI	51.757,86
SAN GIOVANNI IN PERSICETO	50.597,10
CROTONE	50.202,08

Singoli interventi

Come già detto, gli interventi finanziati dal MASE sono stati 60.755.

In questa tabella i 10 interventi più costosi che naturalmente fanno riferimento a condomini.

REGIONE	PROVINCIA	COMUNE	IMPORTO FINANZIAMENTO
TRENTINO-ALTO ADIGE	TRENTO	MEZZANA	38.825.882,00
TOSCANA	AREZZO	AREZZO	18.836.211,00
PIEMONTE	TORINO	TORINO	16.410.057,00
LOMBARDIA	MONZA E DELLA BRIANZA	VAREDO	9.388.703,00
VENETO	PADOVA	CADONEGHE	8.158.124,00
LOMBARDIA	MILANO	SETTIMO MILANESE	8.045.515,00
VENETO	TREVISO	MOGLIANO VENETO	7.646.819,00
LOMBARDIA	MILANO	PIEVE EMANUELE	7.635.900,00
PUGLIA	BARI	BARI	7.227.376,00
LOMBARDIA	MILANO	ROZZANO	6.821.506,00

In questa tabella i 10 interventi con target più elevati in termini di mq. Per una comparazione dei costi è presente l'importo PNRR assegnato.

PROVINCIA	COMUNE	VALORE TARGET PREVISTO in MQ	IMPORTO FINANZIAMENTO
UDINE	CODROIPO	56.991,51	4.577.943,00
TRENTO	MEZZANA	35.451,37	38.825.882,00
TORINO	TORINO	33.860,00	16.410.057,00
AREZZO	AREZZO	19.282,00	18.836.211,00
MILANO	PIEVE EMANUELE	18.094,00	7.635.900,00
MONZA E DELLA BRIANZA	MONZA	11.886,00	5.636.887,00
MONZA E DELLA BRIANZA	VAREDO	11.871,00	9.388.703,00
CUNEO	SALUZZO	10.666,00	4.024.850,00
TRIESTE	TRIESTE	10.402,00	3.913.816,00
TORINO	TORINO	9.827,00	5.920.394,00

Piano Nazionale Complementare (PNC) al PNRR

Anche il PNC finanzia "Ecobonus e sismabonus fino al 110% per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici".

Le risorse stanziare per questo intervento sono pari a oltre 4,5 miliardi di euro così ripartiti:

2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totale
0	0	910	829,9	1.439,9	1.383,8 1	4563,61

Ricordiamo, tuttavia, che in base al decreto-legge 39/24 l'ecobonus al 110% è di fatto stato cancellato.

Inoltre, il Decreto PNRR quater (DL 19/24) prevede una verifica immediata degli stati di avanzamento degli investimenti del Piano Nazionale Complementare. Nel caso in cui non siano state assunte obbligazioni giuridicamente vincolanti, gli interventi sono defianziati e le relative risorse sono rese contestualmente indisponibili. Le eventuali risorse liberate sono utilizzate prioritariamente per coprire i tagli al Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) e, in caso di ulteriore capienza, per coprire i tagli ai Ministeri.

Conseguentemente non è al momento chiaro se e quante risorse del PNC risulteranno effettivamente utilizzate per l'Ecobonus e quante saranno dirottate verso altre finalità.

I dati resi noti dal Governo su PNC ed Ecobonus sono frammentari e di lettura non univoca: gli interventi censiti a febbraio 2024 sono oltre 850, i finanziamenti sarebbero pari a 2,58 miliardi di euro, di cui 1,5 miliardi equamente ripartiti tra Lazio e Veneto, solo una piccola parte, pari a meno di 80 milioni di euro, prevede specifici target in termini di mq.